

每日养老资讯

2019年1月21日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：人大代表、北京市老龄产业协会秘书长臧美华建议社区引入适老微超市	4
北京：养老助残卡要改名、居家养老服务统一标准“养老”提案来了	4
上海：虹口区继续打造智能化养老服务系统	6
河北：针对人口老龄化问题，两会代表委员展开热议	7
山东：5项地方标准集中征民意，为养老服务定“杠杠”	8
山东：烟台市人大代表李莉建议加大民营养老机构扶持力度	8
山西：公立医院办养老机构惠及长治老人	9
安徽：亳州市“银龄安康行动”顺利完成 2018 年市委、市政府重点工作岗位目标考核任务	10
四川：阿坝州弘扬“孝善和俭”道德新风铸牢中华民族共同体意识	11
浙江：如何构筑幸福养老家园，杭州应从五方面建设颐养社区	11
广东：深圳市政协委员叶文学：加强培养专业化养老服务人才	12
广东：中山已建立 85 个居家养老服务中心	12
有政协委员建议：推动成立粤港澳大湾区养老服务标准技术联盟	13
专家：长三角要建立能互认互通的养老服务标准和监管体系	15
老龄化社会，为何需要监护登记制度？	16
养老机构评定应回归服务本位	18
“宅基地换房”走出农村养老新路径	18
外媒：学者称中国应警惕人口收缩与老龄化	19
盘和林：对老龄化社会莫过于紧张	20
取消设立许可对养老机构监管工作提出新要求	21
老龄数据	22
陕西：西安户籍新政有利于缓解老龄化压力	22
湖北：江城 60 岁以上老年人口占 21.27%	23
湖北：黄石养老保险覆盖 166 万人，覆盖范围不断拓宽、社保待遇水平稳步提升、经办管理服务更加便捷百姓获得感“节节高”	23
政策法规	25
山东：关于征求《老年人照护等级划分与评估》等五项养老地方标准（征求意见稿）意见的通知	25
养老类型	25
老任夫妇的“养老不离家”	25
浙江：面朝西湖，杭州北山街道开出首家养老服务中心	27
养老产业	29
罗文出席第二届智慧健康养老产业发展大会并讲话	29

养老产业精准化，第四届广东省养老服务高峰论坛在广州举办.....	30
养老访谈	31
陈颖：医养结合养老院急需政府推动.....	31
智慧养老	32
“华龄智能养老创新工程”在沈阳启动	32
李万钧：一刻钟社区服务圈 2020 年覆盖全北京.....	32
老年大学	35
浙江：老年电视大学办学实现新突破.....	35
健康管理	36
中国老年学和老年医学学会脑认知与健康分会成立大会在北京师范大学隆重举行.....	36
耐力训练抗衰老效果最好.....	37
养老金融	37
养老目标基金个税递延能否引爆销量？	37
贾江副司长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言.....	38
社会保障	39
江西：宜丰县向困难老人等困难群体拨付冬春救助金.....	39
广西：北海落实养老保险财政补助 13 亿元.....	39
国际交流	40
韩国：老人犯罪率激增 45%， “这年纪怎么了”？	40
日本居家养老制度成就“养老天堂”	41
城市规划	42
黑龙江：哈市新政保护电梯安全老旧电梯可申请改造大修.....	42
热问快答	43
山东：社保卡个人账户金、养老保险、换卡等政策解读.....	43
快乐生活	43
“庆祝改革开放 40 周年全国老年人书法绘画摄影大赛”颁奖大会在京举行	43
老年说法	44
养老院收取高额押金当止.....	44
死在旅居养老路上的老人.....	45
政府购买服务	48
河南：平顶山市省厅下达 2018 年政府购买居家和社区养老服务主体项目招标公告.....	48
河北：民政事业服务中心养老公寓楼室外工程招标公告.....	49
山东：莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目公开招标公告.....	50
河北：容城县民政局养老公寓楼建设附属设施项目公开招标公告.....	51
关于我们	52

联系我们 54

养老视点

北京：人大代表、北京市老龄产业协会秘书长臧美华建议社区引入适老微超市

老年消费需求集中释放，近两年，业界不断探索建立一个适合老年人消费习惯的新业态。1月17日，在市十五届人大二次会议小组会期间，市人大代表、北京市老年产业协会秘书长臧美华介绍，今年自己将提出“建议本市建立社区适老微超市”的议案。她表示，调研发现，目前北京社区内便利店服务单一、无法满足老年需求问题逐渐显露，因此，建议本市面向社区植入“适老微超市”，可以嫁接在养老驿站网点上，实现多元化的商品、服务供给。

“社区商业应该建立在满足社区居民对日常生鲜食品以及适老产品需求的基础上。但目前市内的超市和便利店只能解决老人的即时性需求。”臧美华表示。

数据显示，截至去年底，北京已建成了680家养老驿站，基本实现了城区全覆盖，而今年北京市政府工作报告提出，本市还将在年内新建150家养老驿站。按此计划，2019年，北京养老驿站总数有望突破800家。然而，有专家表示，虽然目前北京的养老驿站已经初步形成了服务网络，但设施内加载的功能还可进一步优化，比如加载更多商业功能等。值得注意的是，还有业内人士认为，目前北京虽然出现了一些大型、超大型的老年用品超市，但这些超市类的市场还普遍没找到适合老年消费者的经验模式，开业后，接待顾客量、销售额尚未出现太大起色，无法充分释放满足老年用品消费需求的作用。

就此，臧美华在议案中就建议利用北京市民政局“三边四级”的服务网络，借鉴日本永旺旗下MYBASKET超市这种日本的社区超小型生鲜连锁超市的运营方法，面向北京市社区驿站植入“社区适老微超市”。具体来说，臧美华认为，希望在政府的支持下，养老驿站可以到有关部门办理相关许可证开设微超市，以生鲜食材、中央厨房特色加工食品、适老产品的销售为特色，通过驿站为信用保障，用地缘优势以及饮食文化的连带性取得对大规模零售企业的竞争优势。

“与此同时，建议投资方可以建立一个大型精品超市或中央厨房，形成微超市开设的基础，以无人便利店/无人售货机为辅助抢占市场。以大型精品超市/中央厨房为根基，辐射社区微超市为布局，使得无人超市/无人售货机的触角可以全面快速高效推进。”在臧美华看来，先期北京可以在10个社区驿站（视情况提供50平米~100平米不等）进行试点，总结经验后再向全市社区驿站推广。

（来源：北京晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60383>

北京：养老助残卡要改名、居家养老服务统一标准 “养老”提案来了

给“养老助残卡”改个名儿！

“有老人对我说，‘我一拿出这张卡，就提醒我，我老了……’”市政协十三届二次会议第六组的小组会上，政协委员胡永芳抛出了一个“小问题”，引起全组的附议，委员们呼吁给养老助残卡改个温馨的名字。

养老助残卡要改名、居家养老服务统一标准...“养老”提案来了

“我上会前有不少老人找到我，想让我帮他们呼吁一下，这个卡能不能不叫养老助残卡。”胡永芳说，“北京市的养老政策在全国范围内是很优待的，这个名字和其他城市相比却有点冷冰冰。人家叫尊老卡、敬老卡、优待卡等。”胡永芳接着介绍，她知道改名字也会有一定的成本，但是现在北京正在大范围地制卡，在这个节点，提出这个提案，希望能够得到有关部门的重视，提前谋划，原来的卡也可以配合换卡等形式逐步更名。

会议结束后记者就此问题采访胡永芳委员，她说，除了要给老人医、食、住、用、行等物质方面应有的“优待”，同时也要关注他们的精神和心理需求，让老年人真切感受到社会的温暖和关怀。“优待老年人，就是优待未来的自己。”

养老助残卡要改名、居家养老服务统一标准...“养老”提案来了

胡永芳也在文史委委员的群里说了这个事情，很多委员都表示有同感，纷纷在提案系统里附议。截至胡永芳按下提案提交键，共有 50 位委员附议了她的提案。

另外，居家养老服务也要有统一标准了

预计今年将率先实施第一批老年餐、上门保洁、助浴……

关乎老人生活的方方面面！

标准已经编写完毕，各方面都被安排得明明白白！

臧美华介绍，目前，标准已经编写完毕，预计今年将率先实施第一批标准，第二批还有 10 个标准正在进行前期试点。

比如，上门为老人提供保洁服务，就有非常详细的规定。首先，客厅和卧室要求墙壁应当没有蜘蛛网，开关盒表面洁净；玻璃擦完之后，应当目视没有水痕和手印；在清洗衣物的时候，不能长时间浸泡等。如何为卧床老人清洁床铺？要先协助卧床老人翻身到对侧，再用床刷从床头到床尾扫干净床单上的碎屑，最后再将床单平铺好。

四成以上机构“带病运行”

要一一都给清了！

一些养老机构存在着“带病运行”的问题，而所带的“病”主要指的是消防的问题。臧美华表示，她所在的北京市老龄产业协会曾经做过一个调研课题，调研发现，北京市“带病运行”的养老机构当时竟然多达 40% 以上。比如，按照相关规定，养老机构内的电梯必须是专用电梯。但是，那些开在多业态混杂大楼中的养老机构，不可能配有专用的电梯。

此外，还有一些养老机构并没有通过消防验收，但是最终也在消防不过关的情况下开业了。安全无小事，臧美华建议对所有“带病运行”的养老机构展开摸底，有针对性地一一解决问题。

换“时间币”通存通兑？多样化鼓励志愿服务

现在参加志愿服务，很多时候可以用志愿服务的时间来兑换相应的小礼品或者生活日用品。那志愿服务能不能和居家养老结合起来呢？臧美华建议可将小礼品改成“时间币”，志愿者可以靠平时的志愿服务来兑换“时间币”。比如，将各种志愿服务划分成不同的类型，根据价值量大小赋予不同权重，然后再进行换算，改变当前单纯以时间为单位来计量志愿服务的换算方式。

臧美华说，“时间币”可以兑换各式各样的居家养老服务，它不仅限于志愿者本人使用，并打破“时间币”只能在某一区域内兑换的空间限制，实现全市范围内的通联、通存、通兑。“比如，你是一名志愿者，今天参与了看望社区孤寡老人的志愿服务活动，那么积攒下来的‘时间币’，就可以为你的父母换取居家养老服务，可以是一份老年餐，也可以是上门提供的保洁服务等。”

臧美华还建议，志愿服务时长如果达到一定标准，报考公务员、招工、升学时可予优先录取，使用政府投资主办的图书馆、博物馆等公共服务设施时可优先或免费等。“尽可能根据志愿者的实际需要采取不同的激励措施，鼓励各年龄阶段的志愿者都能积极参与养老志愿服务。”

（来源：北京晚报）

上海：虹口区继续打造智能化养老服务体系

新春佳节临近，申城尽显春意。即将作别的戊戌狗年，注定是不平凡的一年，这一年的上海，改革开放40年的钟声回响在浦江两岸，首届进博会的盛况仿佛还在20日。习近平总书记考察上海重要讲话精神，党中央交给这座城市新的重大任务，落在每个人的心头，催人奋进、砥砺前行。这一年的全国，迈进了新时代，也有许多新亮点，有很多新气象。从今天起，本报开设“新春走基层”栏目，记者将深入基层、深入实际、深入群众，记录故事、捕捉细节，传递来自每一个细微处的温度，折射新时代凝聚的力量。

1月19日中午11时半，75岁的陈爱玲照例走进虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站的食堂，点了红烧肉、花菜、米饭，付了11元。“我一个人住，走到市民驿站不过五六分钟，每天一日三餐都在这里解决了。”陈阿姨说，“这里的菜每天翻花样，平时吃好就到市民驿站二楼去白相，打乒乓、做手工，一天很快就过去了。”像陈阿姨这样把市民驿站当做“家”的老人，在虹口已不是少数。虹口区从2015年下半年便开始布局市民驿站，截至去年8月，全区35个市民驿站全部建设完毕，构建起15分钟社区生活服务圈、网格管理圈和党建活力圈。

去年11月6日，习近平总书记走进虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站。总书记说，社区是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢，要及时感知社区居民的操心事、烦心事、揪心事，一件一件加以解决。加强社区治理，既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治功能，把社区居民积极性、主动性调动起来，做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。

牢记总书记的嘱托，市民驿站作为基层社区的一个重要“站点”，如何更好地服务百姓？记者日前去市民驿站嘉兴路街道第一分站采访，看见有好几位老人前来办理长护险受理、医保报销等，还有一位阿姨在养老顾问的指导下，为自己90岁的老母亲办理了牛奶补贴，连声说：“多亏你们提醒，还不知道有这个福利！”

在市民驿站一楼综合接待大厅，前台设有为老服务接待、社区事务延伸服务点、党群服务三大窗口。为老服务接待窗口，平日络绎不绝，为社区老年人提供业务办理、政策咨询、服务介绍等，也是上海市首批养老顾问点之一。

在二楼托老所，暖意融融。受到习总书记亲切慰问的86岁独居老人王永年告诉记者，“现在我有好多老伙伴，每天活动特别丰富。上午过来日常身体检查、做手指操等，中午吃上一顿好吃的，下午有烘焙、书法、下棋等各种活动，老开心额！”托老所的不远处，是针对1到6岁儿童的亲子园，不仅有绘本阅读，还有主题故事会和手工制作课程。每周七天开放，举办阅读活动四场，微信预约场场爆满，已举办300余场故事会。嘉兴路街道副主任李绮说：“最近有一位志愿者妈妈联系我们，说有好几个孩子学了吹笛子，想约个时间演奏给老人们听！让市民驿站内外资源有效联动，正是未来发展的方向。”

日前，嘉兴路街道通过政府购买社会组织服务，引导各类社区团队，组织居民参与到常青藤、品墨轩、创艺坊、科技驿站等品牌服务项目中，月均举办活动170场，手工缝纫、绿植栽培、健康养生、好书推荐等沙龙应有尽有。嘉兴路街道党工委书记白爱军表示，市民驿站正进一步对接老百姓需求，在便民利民上进一步下功夫。当场办结项目已从目前的38项拓展到50项，之后还会进一步提高；增加市民活动的项目和内容，从垃圾分类宣传、中医养生、心理咨询讲座到音乐鉴赏、插花、茶艺讲座等。

记者了解到，虹口区日前已出台了《虹口区关于提升社区治理能力的行动计划（2019—2021年）》等五个三年行动计划。根据计划，市民驿站要达到高标准、深拓展、广覆盖，全力打造成全国基层社区服务品牌。经过三年努力，虹口区将建成8个示范性和12个标志性市民驿站，市民驿站受理项目当场办结项目要达到90%以上，助（就）餐点增加至100个，市民驿站将全年无休，参与服务单

位从目前的 366 家增加到 1000 家左右。今后三年每年市民驿站服务人次增加 120 万以上；志愿者参与服务的人数年均增加 1000 名以上，2021 年达到 7000 名以上。

此外，到 2021 年，虹口区将实现养老床位 8000 张，养老管家队伍人数将达 500 人，全面满足“走得离家”和“走不出家门”老人的需求，并实现线上线下互通联动、全人群覆盖、全过程管理、全天候响应的智能化养老服务系统，满足养老服务消费者的多元化养老需求。

(来源：解放日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60385>

河北：针对人口老龄化问题，两会代表委员展开热议

1 月 14 日，省人大代表、张家口经开区卫生计生局副局长宋美录，省政协委员、河北省人民医院心理科主任倪爱华，省政协委员、唐山市人民医院神经内科主任王彦（右一）做客河北新闻网直播间。记者董康摄

随着人口老龄化日益加剧，养老问题备受关注。围绕政府工作报告中提出的建立健全养老服务体系问题，1 月 14 日，省人大代表、张家口经开区卫生计生局副局长宋美录，省政协委员、河北省人民医院心理科主任倪爱华，省政协委员、唐山市人民医院神经内科主任王彦做客河北新闻网直播间，就如何有效将医疗和养老相结合与网友进行互动交流。

完善政策体系，提高供给能力

2018 年，河北 17 个部门联合印发《河北省加快推进医养结合工作方案》，提出到 2020 年，二级以上综合性医疗机构开设老年病科的比例达到 40% 以上，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

“张家口在探索建立医养结合型养老机构方面，取得了显著成效。”在这一领域工作 5 年的宋美录代表举例说，因集老年公寓、医院、敬老院、光荣院、残疾人托养中心为一体，张家口春雷老年公寓受到欢迎，“但在张家口经开区，这类医养结合型养老机构只有 13 家，床位 1599 张，导致老年群体入住一床难求。”

“老年人的身体状况更需要医疗作保障，把养老和医疗结合起来，才能让老年人住得放心。”王彦委员建议，无论在建还是新建养老机构，都要想办法提高医疗服务，同时扩大覆盖范围。

“按照政策引导、社会参与、市场运作的思路，发挥政府主导作用，制定医养结合相关标准，完善医养结合政策体系。”宋美录代表建议，应充分利用医院在护理、设施设备方面的条件，鼓励医院开办或采取合作的形式开办养老机构。同时，研究制定专门针对养老机构设立医院的许可条件，降低养老机构开办医院的门槛。还可以引导社区医疗卫生设施和养老设施共建，使居家养老服务和社区医疗服务相结合。

借力“互联网+”，探索“智慧养老”

“通过信息技术，利用‘互联网+医疗’，把散落在各个城市的零散的养老机构进行整合，统一管理，通过信息医疗平台给予医疗方面专业性指导服务。”王彦委员表示，循着这一思路，唐山市人民医院谋划成立了医养管理协会。

宋美录代表对此颇为赞同，他建议：“应加快建设涵盖生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉等专业化社会服务的‘互联网+居家健康养老服务’信息平台。”

“作为基层医生，我认为通过优化医疗资源配置，加大相关专业人才培养和储备，是更好推进医养结合的基础，也是未来相关产业的发展方向。”倪爱华委员建议，在大学、高职院校、中等职业教

育学校, 设置不同层次的医养管理、专业医疗技术、医养护理等专业, 培养满足不同需求的长期医疗护理专业队伍。(

(来源: 河北日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60387>

山东: 5项地方标准集中征民意, 为养老服务定“杠杠”

从山东省民政厅获悉, 为加快养老服务标准化建设、推动养老服务高质量发展, 山东省将围绕老年人照护服务、老年人照护等级评定、养老机构护理床位认定、养老服务标准实施效果评价等需求, 加快制定与实施养老服务地方标准。

近日山东省民政厅在其官网上挂出了《老年人照护等级划分与评估》(征求意见稿)、《老年人照护服务规范》(征求意见稿)、《养老机构护理型床位认定》(征求意见稿)、《养老服务标准实施效果评价指南》(征求意见稿)和《智慧居家养老服务信息平台管理与服务规范》(征求意见稿)5项养老地方标准征求意见稿, 公开征求意见, 为老年人的评估照护提供依据。

经济导报记者注意到, 《老年人照护等级划分与评估》(征求意见稿)从疾病与意外事件、生活自理情况、认知情况、情绪以及感知觉与沟通等几个方面对老年人的照护等级划分为0级、1级、2级、3级、4级、5级。老年人照护等级评估为动态评估, 接受养老照护服务前进行首次评估, 接受照护服务后, 若无特殊变化每6-12个月定期评估一次。

《老年人照护服务规范》(征求意见稿)中, 通过细化指标对照护内容、方式、重点进行了规范, 让照护工作有标准可参考。

《养老机构护理型床位认定》(征求意见稿)明确规定, 护理型床位规模总数不应少于20张, 同时应配备与提供医疗服务相适应的设施, 如便携式心电图机和心电监护仪和简易呼吸器等。护理单元的使用应具有相对独立性, 每个护理单元的床位数不应大于60张。失智老年人的护理单元应单独设置, 每个护理单元的床位数不宜大于20张。

(来源: 经济导报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60343>

山东: 烟台市人大代表李莉建议加大民营养养老机构扶持力度

面对我市老龄人口规模不断扩大, 高龄化、空巢化趋势日益加剧, 市人大代表李莉建议加大对民营养养老机构扶持力度。

李莉介绍, 现在, 公办养老机构存在“一床难求”的尴尬现状, 民营老年公寓的出现, 可以大大缓解这一局面; 民营老年公寓管理更加灵活, 更加趋向智能性和综合性, 发展空间更为宽广, 可以给予老年人及家属更多的选择空间; 公办养老机构往往设置在社区、镇驻地, 对于比较偏远的老年人, 可以选择就近的民营老年公寓, 更加方便照料及出行。所以说支持民营老年公寓的建设, 对于平衡社会养老服务建设体系势在必行。“我市民营养养老机构建设起步晚, 缺少典型经验的借鉴, 急需政府相关部门在政策上的规范指导。民营养养老机构开支庞大, 比如说蓬莱, 民营养养老机构建设中的供水、供气、供热没有并入全市统一管网, 运营成本较高且项目建设中形成的贷款利息高, 这都给民营养养老机构造成了不小的压力。建议政府相关部门积极争取上级的奖补资金并落实到位, 在基础设施配套问题上给予解决。”李莉说。

李莉还建议加强民营养养老服务队伍的职业教育培训, 加强对从业人员的职业技能培训和职业道德的

教育,不断提高民营养老服务从业人员的职业道德、职业技能和服务水平

(来源:水母网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60356>

山西：公立医院办养老机构惠及长治老人

在长治，有一所集医疗、养老、康复、护理、保健、安宁疗护为一体的医疗养老机构，是市首家大型公立医院承办的专业型医养结合机构，也是全省首批医养结合试点单位。已经运行一年半的时间了，结果如何？

数九寒天，街上的路人行色匆匆。就在这么一个冷天的下午6点多，记者来到长治市第二人民医院医养结合分院，进行深入采访。

整合医疗、养老资源，探索医养结合的新模式

随着老龄群体日益壮大，如何养老已经成为各地积极探索解决的难题。党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

据统计，长治市城区人口约42万，建档立卡人口30万，其中，65岁以上老人近3万，当地同样面临人口老龄化压力。

“医疗卫生与养老服务相结合是深化医改，应对老龄化，增进亿万家庭福祉的惠民举措。2015年，根据国家深化医改新政策和医院发展状况，我们医院制定了‘十三五’规划，提出了‘12345’发展思路，将开展医养结合医疗模式作为办好四件实事之一，整合医疗、养老资源，率先在全市探索医养结合的新模式，于2016年6月，与长治县安馨养老康复中心达成合作协议，成立了‘长治市第二人民医院医养结合护理分院’，完全由我们医院统筹协调、运营。”该院负责人告诉记者。

院区可开放床位300张，医护型200张，照护型100张，设置医疗专护区、生活照护区两大业务区。

全院围绕对老人全方位的“增进健康、预防疾病、恢复健康、减轻痛苦”的工作目标，坚持“长者至上、服务第一”的服务理念，创新开展“医养康护”全面融合的新型服务模式。

医院服务定位于医疗需求旺盛的失能、半失能的老人，实行“有病治病、无病疗养、全程机护”的一站式服务，有效解决养老院不方便就医、医院里不能养老的问题。

“医养康护”全面融合，分类照护

当记者来到这儿的餐厅时，老人们三三两两正聚在一起，有的坐在轮椅上在自己用餐，有的则需要在照护人员帮助下才能幸福地用好晚餐。

记者近前一看，他们面前的吃食有大米、馒头、饼子等主食，菜系有豆腐、白菜等，有的还是有点特色的照护套餐，荤素搭配委实合理。

“我们坚持‘健康养生、文化护养’的理念，制定分级分类专业照护套餐。这样，对他们的健康更有利。”该院的一位工作人员告诉记者。

记者发现，这只是他们“医养康护”全面融合的一部分。在这里，长治市第二人民医院可以为该院提供医疗保障支撑。“我们这儿建立了‘2+1’无障碍循环转诊模式，即分院两大区和院本部相互之间随时转诊，从而实现急慢分治。小病、慢病不出分院，院内两区进行‘双向转诊’；危急重症转入长治市二院本部，实行院区间双向转诊。”该院的负责人介绍说，“这儿，救护车常在，一旦发生病情，五分钟可以到达二院本部。”

同时，这儿的专业康复队伍可以对老人进行一对一的个性化功能训练和康复理疗，由医师、护士、康复训练师、心理咨询师、药剂师、营养师、照护师、社工师、水疗师组成的专业照护团队可以为老人提供各种服务；应用“自立支援”新理念，鼓励老人在可动范围内，利用现有的能力完成日常起居；照护人员结合老年人身体机理、老年心理学，用全方位专业知识和技能对老人进行贴心细致的护理。

不仅如此，这儿还设立了医护区和照护区，根据老人健康状况和实际服务，动态管理医养结合服务路径，积极探索分类服务。对于疾病导致的独立生活能力受损，服务路径为“诊疗康复+长期照护”；对高龄导致的身心功能的障碍或不足，服务路径为“长期照护+慢病管理”。

为了让照护更加规范，该院让健康评估小组结合老人体检报告并参照国内外综合健康评估测量工具，对老人的健康状况、生活自理能力及社会关系等方面进行综合健康评估、专科评估和动态评估。借鉴国内外评估资料，形成“长治市二院医养结合的老人综合评估量表”，据评估结果再分成7个不同的照护级别。

互联网+，助力养老

借助先进技术，助力养老已经成为一种趋势。

该院在院内设健康小屋，采集住养老人各项数据资料，由医院本部专家教授协助诊疗；同时，引进全方位、一体化O2O养老信息化平台，通过PC端、照护人员手机APP端、家属手机APP端实现业务流程管理、老人健康服务管理、移动评估护理、家属关爱等，使养老服务更精准、细致、实时、透明，搭建了机构和入住者、入住家属的无障碍沟通渠道，方便家属随时随地观察入住老人的生活状况，全方位提升入住者舒适度和入住者家属的满意度。

同时，借助互联网+，该院实施走出去战略。

“为充分利用资源，我院与山西喜乐养老服务有限公司签订了战略合作协议，就智慧‘居家养老’事业达成意向，搭建‘医养协作联盟’。”该院负责人介绍说，“同时，还举办了城区英雄南路社区卫生服务中心，并以社区为依托，拓展和完善社区服务功能，积极探索‘社区养老’模式的‘日间照料’和‘喘息’服务。”该院负责人说。

通过这些模式，该院拓展和完善医养结合服务体系，让医养结合进社区、进家庭，通过签约家庭医生，为老人提供上门服务，积极探索“居家养老+社区养老+机构养老”服务联动新模式。

（来源：山西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60401>

安徽：亳州市“银龄安康行动”顺利完成2018年市委、市政府重点工作岗位目标考核任务

日前，根据省老龄办2018年度“银龄安康行动”情况的通报，安徽省亳州市完成老年人意外伤害险的有24.95万人，投保覆盖率达到30.13%，顺利完成市委、市政府规定的30%的重点工作岗位目标考核任务。

亳州市是一个人口大市，全市老年人超过82.8万人，由于人口众多，前两年银龄安康工作一直开展的不太好，2018年，市委、市政府把这项工作纳入“全市重点工作岗位目标考核”项目，受到各级、各部门的高度重视。在全年工作中，全市上下老龄部门紧紧围绕着重点工作目标任务，切实加强组织领导，不断强化工作措施，在年初就召开会议进行部署，制订银龄安康工作实施方案，采取一月一通报，两月一督查，一季度一调度的办法，扎实推进工作开展。同时，市老龄办还从上级奖补资金中划拨近80万元，采取以奖代补用于支持县区“银龄安康老年险”，各县区还积极争取福彩公益金支持，为

低保、五保、残疾、特困等老年群体集中购买老年人意外伤害险，为保证年度目标的顺利完成奠定了良好的基础。

（来源：亳州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60389>

四川：阿坝州弘扬“孝善和俭”道德新风铸牢中华民族共同体意识

弘扬传统美德，践行社会主义核心价值观。阿坝州开展“孝善和俭”道德传扬活动，将活动与村民自治、依法治理、脱贫攻坚、乡村振兴、民族团结进步创建等工作相结合，形成联抓联推，同促共进。通过完善村规民约，组织成立“红白理事会”等举措，推进各族群众移风易俗，践行社会主义核心价值观。金川、小金、若尔盖、马尔康等县(市)结合乡村建设，修建孝德碑、百德墙、孝廉亭等，开设《孝德访谈》专栏，利用微信、微博、报刊、电视等及时广泛宣传报道，大力弘扬“孝善和俭”传统美德。

创新方式方法，增进各族群众共同精神纽带。组建“孝善和俭事迹报告团”，举办道德讲堂 376 场，以身边人讲身边事，用身边事感化身边人。编撰《孝德史话》《梨乡淳风》等孝德读物，创作《寨子里吹来的风》《从小心里种下一棵树》等孝德歌曲，拍摄《卓娜的礼物》《薪情》等孝德微电影，让“孝善和俭”美德等社会主义核心价值观广为传颂。把“大主题”唱响在“小舞台”，突出“群众写、写群众、群众演、群众看”，举办群众汇演 53 场，召开坝坝会 525 场。《千年锅庄换新词》《天下孝为先》等孝德当家戏广泛流传，群众自编自演的情景剧《以德报怨》在全州巡演。

增强文化认同，铸牢中华民族共同体意识。全州通过弘扬“孝善和俭”传统美德，定期召开表彰大会，累计评选表彰“乐善好施者”115 名、“孝子善人”177 名、“双文明户”4488 户、“五好家庭户”10184 户。使社会主义核心价值观，“三个离不开”、“五个认同”思想深入人心，促进了交往交流交融，形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60388>

浙江：如何构筑幸福养老家园，杭州应从五方面建设颐养社区

昨天，政协委员们分组讨论了会议建议案（草案）——《全面建设颐养社区构筑幸福养老家园》。

养老问题已成为社会关注的热点和难点问题，深化新时代养老服务体系，关系到满足人民对美好生活的向往和杭州经济社会全面可持续发展。作为主流养老服务模式，社区居家养老也影响着人们的获得感幸福感安全感。

颐养社区是指实现养老服务系统化、立体化、多样化、品质化的社区。全面建设颐养社区，将从政策保障更加全面、公平均等更加全面、服务供给更加全面三个方面，让全市老年人都能享受到高品质的社区居家养老服务。

具体如何建设颐养社区？建议案提出了五点建议。

第一，提高保障标准，进一步健全社区居家养老服务政策。健全养老服务政策体系，加快《杭州市居家养老服务条例》立法，制定共建颐养社区、共享幸福养老行动计划。统筹推进“健康服务、养老服务、社会保障”体系建设，进一步完善社区居家养老工作大格局。

第二，优化颐养环境，进一步完善社区居家养老服务设施。建足配优社区居家养老硬件基础，注重社区公共区域道路防滑、阶梯无障碍等细节管理，推进既有多层住宅加装电梯工作。引导老年人家庭进行适老化改造，加强新建住宅适老化设计和住宅底层商铺业态引导，打造便利老年人的“生活服务圈”。

第三，改进工作机制，进一步提升社区居家养老服务水平。完善“互联网+养老”的杭州模式，健全智慧养老服务平台。深化社区医养结合，完善分级诊疗制度，做实家庭医生签约服务。探索养老服务补贴和市民医疗保险在居家养老服务、社区服务设施、养老（医疗）机构之间打通使用。

第四，激发市场活力，进一步推进社区居家养老供给改革。加大政府购买服务力度，完善居家养老服务准入和退出机制。优化养老服务投资环境，支持社会力量举办医养结合机构，探索建立长期护理保险。加大对居家养老服务重点领域和重点项目的扶持。

第五，注重文化养老，进一步营造社区居家养老良好氛围。积极建设老年大学，依照老年人不同的兴趣和爱好，组织开展科学、健康、形式多样的老年文化活动，健全基层老年协会组织网络，定期开展孝道文化践行活动和敬老爱老助老主题教育活动。

（来源：每日商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60348>

广东：深圳市政协委员叶文学：加强培养专业化养老服务人才

要重视养老人才培养，让成年自闭症人群融入社会……在1月18日下午深圳市政协六届五次会议分组讨论会上，“社会福利、社会救助”成为市政协委员们关注的焦点，大家纷纷就如何提升社会福利、社会救助的“软环境”建言献策。

“目前，我们的养老基础设施比较好，但是‘软件’配套不够完善，尤其是养老服务人才极其缺乏，而现在的人才培养和专业设置主要关注社会热点，对社会上的弱势群体还要加强关注。”市政协委员叶文学认为，在进行新的专业设置时，应该关注一下社会福利事业，开设养老服务专业，培养专业化的养老服务人才，让老年人享受到高质量的养老服务。

叶文学建议，鼓励企业与院校建立健康养老产业人才培养合作机制，扩大养老护理师、健康顾问、心理咨询师、机构管理员等专业人员的储备规模；建立公立医疗机构与非公立医疗养老服务机构和基层医疗卫生服务机构在技术、设备和人才方面的共享机制；加强与周边地区医疗服务机构对接和合作，在健康管理、临床医疗、学科建设、人才培养等方面建立长期合作机制；提高从业人员的职业技能和综合素养，主动吸纳农村剩余劳动力，对其进行健康养老服务方面的专业培训和综合能力培养，使之成为老年医学、康复护理、营养健康、心理疏导等方面的从业人员，健全对从业人员的制度保障，形成人口转移激励效应。

（来源：深圳特区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60368>

广东：中山已建立 85 个居家养老服务中心

记者从日前召开的市民政工作会议获悉，目前我市设有养老院的 20 个镇区中，有部分镇区的养老机构入住率偏低。针对我市老年人更加青睐社区养老、居家养老的特点，2019 年我市将继续优化社区居家养老服务“1+2+N”（即 1 个服务中心、2 项主功能服务、N 项延伸服务）服务，做好评估和监督工

作，不断提升老年人的幸福感。

据悉，2018年，市民政局出台了《关于深化改革推进中山市社区居家养老服务从量到质提升的实施方案》，要求各镇区通过购买服务，创新推行“1+2+N”社区居家养老服务。截至去年底，全市已建立居家养老服务中心85个，共投入524万元为710名重度失能的双低家庭老人和孤老优抚对象（特殊困难老人）以及困难家庭半失能老人、孤老对象，提供定期上门家居清洁、饮食料理、陪护等服务，累计上门家政服务约25万小时，兜底对象服务覆盖率超90%。

据透露，今年我市将有40%以上的镇区建立长者饭堂，免费为辖区内特殊困难老年人、低偿为其他困难老年人提供健康放心的用餐服务。市民政局将继续加强对镇区邻里互助的引导和扶持，提高老年家政服务数量和质量，开展对困难家庭半失能、独居或空巢老人照护补贴的评估，稳步扩大照护的覆盖面，为有需要的老人提供照顾服务。积极开展对居家养老服务的专题研究，狠抓居家养老服务从量到质的提升，规范和完善居家养老管理服务，脱虚入实。

（来源：中山日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60391>

有政协委员建议：推动成立粤港澳大湾区养老服务标准技术联盟

林园“深圳虽然是一个年轻城市，但正加速走向人口老龄化，养老问题需要未雨绸缪。”记者梳理发现，近年来的深圳两会上，不少政协委员、人大代表都已认识到这个问题，并积极建言献策。其中不少建议已经被官方采纳落实。今年两会上，委员、代表仍继续关注这个民生热点，提出深圳养老事业发展还大有可为。

深圳老年人口已超120万

官方数据显示，截至2017年年底，深圳全市户籍老年人28.87万人，占户籍总人口的6.6%；按照常住人口统计大约有90万老年人，加上内地来深投靠子女和“候鸟”型老年人实际上有超过120万老年人。而广州、北京、上海，60岁以上人口占比数分别为18.03%、24.5%和33.2%。

虽然老年人占比低于其他一线城市，但不可忽略的是，随着经济社会的发展，流入人口不断增加。数据显示，2018年，深圳净流入人口为85万人，属于全国第一。同时，深圳的幼儿园新入园人口为57万人，超过全国任何一座城市。这意味着，这些人一旦留下来，几十年后也将变为老人。而幼童数量之多，也意味着可能有更多家庭，需要在老家的老人赴深帮忙带孩子。以上种种，直接导致了深圳随迁老人持续增多。并且，早期来深圳特区创业的“拓荒牛”目前已成批退休。此外，深圳冬季气候比较暖和，雾霾相对较少，非常适合老年人生活，不少候鸟式老人季节性在深圳居住。

深圳市民政局介绍，虽然目前深圳老龄人口占常住人口的比例相对较小，但是深圳的人口规模大，且仍呈增长态势，与深圳狭小地域相比人口密度非常大。相关负责人介绍，深圳原来的老年人口相对较少，所占比例也远远低于全国主要城市。如上世纪九十年代末，深圳的平均人口年龄只有27岁，而根据2013年的统计，深圳的人口平均年龄为33.6岁。从成年型社会到老年型社会，全国平均时间是18年，而深圳是10年左右。也就是说，从成年型社会向老年型社会的人口转变过程中，深圳的速度要比全国快很多。此外，大批年轻人来到深圳创业、就业后，随子女南下的常住老人逐年增长。

多项委员代表建议落地

立法加强老龄事业产业管理、减少无效供给扩大有效供给、探索实行公办养老机构入住评估轮候机制、还可以探索医养结合社区居家智慧养老等多种模式……记者梳理近年来深圳两会政协委员、人大代表的提案、议案和建议发现，有多人关注深圳养老问题。并且，其中不少建议已经被官方采纳。

比如，深圳公办养老院评估轮候制度已经开始运行。评估指标为能力评估，这意味着中重度失能老人将优先获得入住资格。这种不按申请时间先后而是按老人能力作为评估标准的做法，属全国首创。去年以来，深圳还相继出台了《深圳市民办养老机构资助办法》《深圳市人民政府关于加快商业养老保险发展的实施意见》和《深圳市民政局深圳市发展和改革委员会关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量若干措施》。

此外，去年公布的《深圳经济特区养老服务条例（征求意见稿）》“对症下药”，提出了多项强有力举措。送审稿提出，社区养老服务用房按照社区老年人日间照料中心建筑面积不少于 750 平方米配置建设。已建成的住宅区未达到标准的，通过购置、置换或者租赁等方式调剂解决。街道建立长者服务中心建筑面积不少于 750 平方米。长者服务中心提供日间托管、临时托养、生活照料、助餐配餐、医疗保健、康复护理、辅具租赁、照顾需求评估、服务人员培训、居家养老服务示范等服务。社区建立长者服务站，建筑面积不少于 300 平方米，作为长者服务中心向社区的延伸。市政府每五年进行一次养老用地评估。养老服务设施用地按照特区常住人口人均不少于 0.25 平方米的标准规划。新建养老机构，护理型床位应占总床位的 80% 以上。已建成的养老机构应逐步提高护理型床位比例。

“还需加强对养老的关注”

深圳政协委员房涛认为，从绝对数量上说，深圳的养老床位数比其他一线城市少很多。在供需方面，目前深圳的机构养老床位供给仅能满足户籍老人的入住需求，无法保障非户籍常住老人的入住需求。此外，深圳无效供给居多，新型专业化的有效供给不足，“供给与需求脱节，供给与需求错位。”房涛说，比如深圳居家养老，服务专业化水平低，老人需要的服务提供不了。社区老年人日间照料中心未能真正发挥养老功能，大多沦为老年人的活动场所。养老机构多数只能为自理老人提供一般性生活照料，为失能失智老人提供康复护理的能力欠缺。两极分化现象普遍，代表着优质养老床位资源供给的市、区社会福利中心“一床难求”，街道敬老院和民办养老机构则出现“门可罗雀”现象。

房涛建议，建立医养结合绿色通道，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入基本医疗保险定点范围。再次是实施“标准+”养老服务创新。此外，推动成立“粤港澳大湾区养老服务标准技术联盟”，为深圳养老服务标准化建设注入新的活力。

“深圳是一个开放包容的城市，取得的成绩和发展大家有目共睹，比如，深圳对养老的关注、残疾人帮扶、人才安置等民生方面确实做得很到位。”人大代表胡桂梁表示，今年政府工作报告提及的养老规划投入令他印象深刻。他认为，深圳养老事业发展还大有可为。根据今年的政府工作报告，去年以来，深圳健康养老学院成立，市养老护理院开业运营，新增养老床位 1000 张。2019 年的目标是再新增养老床位 1000 张。“现在对养老关注还是不够，下一步要加强，深圳养老事业发展还大有可为，”胡桂梁表示。

大咖访谈：解决养老问题有利于释放年轻劳动力

深圳去年养老事业动作频频，房涛对此“点赞”。此前，深圳养老服务存在市场准入手续审批多、消防验收备案门槛高、专业人才短缺等问题。去年开始，深圳推出多项措施鼓励民办养老院发展，不断优化完善养老服务政策法规体系。

房涛指出，深圳引导社会资本投入养老业成效显著，全年就新增了民办养老机构 8 家。2018 年 3 月，深圳首家中法合资养老项目——南山区招商观颐之家蛇口颐养中心开业。

官方门槛降低了，但仍有其他问题存在。房涛表示，目前民办养老院的设立还存在“邻避”问题，“这就需要投资机构和当地社区的服务和沟通做好，比如对垃圾和废弃物及时处理。”她认为，今后，将有更多的社会资本进入养老领域。这也意味着，将有更多资本投入优质养老、现代养老的服务链条中，“比如护理师的培训，养老生态将会构建得更好。”

对于评估轮候制度，房涛也认为这样很合理。“对于轮候制度，以前很多老人家，不管身体好不好，都觉得公办养老床位申请很难，觉得要先申请后排队。如今的轮候制度设计非常科学，就按照老

人的申请状况，申请时间不构成申请的维度，这样使得养老床位都给有需要的老人。对于其他老人，政府则大力发展居家养老。”

中山大学副教授、人类学博士周如南认为，对于深圳“未雨绸缪”的布局，说明城市在追求经济增长以外，也在追求人民的幸福获得感。周如南建议，政府可以构建多元化的养老模式，政府、市场、家庭、社区、个人及社会组织等多元主体应积极参与居家养老。其中，政府在社区居家养老机制体制建设中起主导作用，市场力量要基于养老市场多元化需求和人群结构性差异，提供优质服务。此外，社会组织也应发挥更大作用，结合政府购买服务等形式提供养老服务。

房涛也认为，政府布局养老事业，其背后意义在于提升居民的幸福感，“也满足人们对美好生活的向往，满足对生活质量的追求。对提升人的幸福度有意义。”房涛还指出，“如果养老问题解决好，就能释放更多的年轻劳动力。这对深圳这座城市来说很重要。在深圳，年轻人是最重要的劳动者。”

(来源：金羊网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60365>

专家：长三角要建立能互认互通的养老服务标准和监管体系

1月15日至18日，首届“养老服务运营管理高级研修班”在上海举行。多名养老服务专家分别针对养老机构常见风险防控、社区居家照护等主题进行了授课。数十名来自长三角地区养老服务行业的养老机构相关管理人员参加了此次培训。

上海养老产业研究中心首席专家殷志刚在接受记者专访时表示，长三角一体化进程中的养老服务，应实现共识、共建、共享、共有。

2018年5月11日，在上海举行的首届“长三角民政论坛”闭幕时，沪苏浙皖四省市民政部门发表了有关“推进长三角区域养老合作与发展”的上海共识，明确四省市将本着“资源互补、市场共享、务实合作、协同发展”的原则，合作推进“一体化战略下长三角区域的社会养老服务业”，实现高品质养老服务的共享发展。

在殷志刚看来，长三角地区是中国老龄化程度较高的地区，而伴随着独生子女政策，少子老龄化是长三角地区的典型特征，特别是早在1979年便进入老龄化的上海。

“长三角地区在经济、文化等方面都具有很多共同特点，因此在人口老龄化的时候，不能不考虑长三角一体化的养老服务。”他说，而从目前的现状来看，不少老人是有异地养老的需求的。

根据上述“上海共识”，四省市民政部门将以提升长三角养老服务整体水平为目标，建立健全区域养老工作协作协商机制，通过项目化方式，推进解决涉及长三角一体化养老的具体问题。同时，推动建立区域养老服务行业联合平台，全面提升协同能力；以推动异地结算为目标，研究建立养老服务补贴异地结算机制；以公平放开养老市场为目标，制定区域内产业资本和品牌机构进入当地养老市场指引等。

“政府在这里面要做什么？我认为，长三角一体化进程中的养老服务，要共识、共建、共享、共有。”殷志刚告诉记者，首先要有共识，然后是共建，即长三角地区在养老服务方面要建立相对统一的、能互认互通的服务标准和监管体系。

“要保障老人的基本权益和养老服务质量，不能因为区域的变化而有所降低。”殷志刚告诉记者，在这个前提下，长三角地区内一些资格合法的养老服务机构进入注册地以外的区域做养老服务，不仅会少一些障碍，还能促进养老服务机构之间的良性竞争，“在这个过程中，上海应当承担引领作用。”

在此次为期三天的首届“养老服务运营管理高级研修班”中，上海市社会福利行业协会会长、上海市社会福利中心主任徐启华以“政府职能调整大背景下养老服务业发展面临的机遇与挑战”为题、江苏中新康养产业研究院院长段伴虬以“整合照护的建设与实践”为题分别进行了授课。此外，上海

群业咨询顾问有限公司总经理郭玉群、上海红日家园企业管理有限公司董事长陈琦、上海爱照护养老服务服务有限公司董事长丁勇也分别以“养老产业金融视角下的战略趋势分析”、“养老机构连锁发展及团队建设”、“互联网时代背景的社区居家照护”为题进行了授课。

(来源：澎湃新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60354>

老龄化社会，为何需要监护登记制度？

我国当前已处于老龄化社会的进程中，并逐渐逼近老龄、超老龄社会。（按照联合国标准，65岁以上人口占总人口比重超过7%时被视为“老龄化社会”，超过14%时为“老龄社会”，超过20%时则为“超老龄社会”。）国务院2017年2月28日发布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》指出：“预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右。”为了减轻人口老龄化带来的负面影响，我国相继在多部法律中对包含老年人在内的成年人的监护问题作出了规定，但在实践中存在着诸多不足之处。这其中，欠缺监护登记是最容易被忽视的环节。

一、我国成年监护制度的现状

成年监护制度是指对某些特殊成年人（如精神障碍患者、老弱群体等）的合法权益进行监督和保护的一项法律制度。我国相继通过《民法通则》（1986年）、《老年人权益保障法》（2015年）和《民法总则》（2017年）三部法律将成年监护制度正式建立起来。具体而言，《民法通则》对监护制度作出了初步规定，《老年人权益保障法》则率先对老年人的意定监护问题做出首次规定，《民法总则》对监护制度从整体上进行了重申性的规定，最终在我国形成了包含法定监护、意定监护、协议监护、指定监护、委托监护、遗嘱监护等在内的监护制度体系。这其中，尤以《民法总则》代表了最新的立法理念和动向，它对监护制度的修改完善主要体现在两方面：

（一）扩充了成年监护的适用范围；

（二）设立了意定监护制度，体现了对被监护人自我决定能力的尊重，避免了法定监护的僵化。尤其适合老年人依据自身健康情况对监护事项提前作出安排和规划，最大限度地维护自身利益。

然而，与域外部分国家和地区立法相比，我国的监护制度仍有较多不足之处，其中就包括登记制度的欠缺。下文将介绍日本的相关制度并为我国立法完善提出建议。

二、成年监护与监护登记制度

所谓登记制度，是一种对信息的记录、管理和公示手段。就成年监护的登记而言，是指为了保障交易安全，将成年监护的相关信息记录到电子档案中存储管理，有条件、有限度地公布给他人的制度。我国当前的立法没有对监护的登记问题作出规定，仅有行为能力欠缺的宣告制度。实务中，法院一般采取公开审理的方式对当事人欠缺行为能力作出判决，并且包含当事人真实姓名在内的裁判文书可以通过相关网站任意查阅。此举固然能通过将被监护人信息“广而告之”的方式维护交易安全，但缺陷在于也同时将个人隐私暴露给不相关人员，甚至被不法分子利用。另外，宣告制度还有“简单”和“一次性”的弊端：判决书通常仅有宣告某人欠缺行为能力的内容，除此以外并不明示监护人及其监护权限。在法院宣判以后，也没有明确的机关对监护信息进行记录和后续的管理。

因此，考虑到被监护人隐私保护和对监护信息进行专门化管理的现实需要，通过设立登记制度来代替法院判决式宣告是未来应予考虑的改革方向之一。通过考察各国的立法情况可以看到，域外发达国家几乎都建立了监护登记的相关制度。比如，日本在1999年修订监护法时即制定了专门的监护登记

制度，通过在监护登记簿上记载相关监护信息，巧妙地协调了保护交易安全和保护隐私权的关系问题。同为亚洲国家的韩国，是通过将监护信息登记在户籍中进行公示的。

三、日本对监护登记制度的规定

日本于 1999 年颁布四部法律创设了全新的成年监护制度，其中涵盖了监护登记制度。日本的成年监护登记制度是一种通过专门机关对监护信息进行登记、管理和公示的制度。它取代了原先在户口簿上记载的公示方式。在日本，无论是法定监护还是当事人间订立的任意监护合同，都需要进行登记。在程序上，要先依据家事法院书记官或公证人的嘱托，再通过法务大臣指定的法务局或者地方法务局（支分局、派出机构）将相关事项记载于被监护人的档案中。为了保护被监护人的隐私权，兼顾代理权公示的需求，交易时相对人可以向本人、监护人、监护监督人、任意监护人、任意监护监督人以及其他利害关系人提出交付登记事项证明书的权利。

详细而言，当法定监护或意定监护发生后，根据法院书记官或公证人的嘱托，法务局会将监护信息录入到电子系统中，该信息并不对外开放。但被监护人或监护人可以向法务局申请为自己开具记载监护信息的证明书以证明自己的被监护人或监护人身份、监护权限，用来在交易时向相对人出示。甚至，精神、智力正常的当事人还可以向法务局申请出具自己未被登记为限制民事行为能力人的证明书用于在交易中出示。另外，对于监护信息的变更登记、终止登记、注销登记、登记监督等一系列后续程序事项，在新的监护登记法里均有规定，可以说在公示程序上为本国监护制度的完满运行提供了全方位的支撑。成年监护登记制度是在权衡被监护人隐私权和公示性后采取的中间措施。既避免了法院对监护信息公开宣告并记载在户籍上的“过激”方式，又赋予了交易相对人知悉对方精神状况的手段和可能性，以防自己在交易中受损。

四、我国应完善监护登记制度

由于地缘关系，中日两国在法律传统、家族特征上有很多相似性，当前我国亦处于高龄化进程中，亟待解决成年监护这一严峻课题，这与日本在上世纪末进行修法时有相似的社会背景，其监护登记制度对我国立法改革的指导意义不言而喻。除日本以外，其他域外国家亦相继设立了监护登记制度。例如，英国通过设立名为 PublicTrustOffice 的专门机关对监护信息管理登记；法国是在出生证明上、瑞典是由选任监护人的法院进行登记等。

在维护交易安全和保障被监护人权利的双重需求下，各国均谨慎、细致地对监护公示（登记）问题作出相关规制。反观我国，在立法上对监护公示问题的规定并不明确，对于成年监护的开始、变更和终止均缺乏公示程序的保障，这是不妥当的。目前仅有《民事诉讼法》对认定公民无民事行为能力、限制民事行为能力案件作出了原则性的简略规定，但对于后续的监护事宜则一概未涉及。

关于行为能力欠缺的宣告制度，前文中已对其缺陷作出指摘，参考域外各国经验，其原本所承担的公示功能应当考虑通过建构全新的成年监护登记制度代替之。即由登记机关对监护信息进行登记，并提供后续的查询、出具证明、变更、注销等操作。总体来看，我国已具备相关的法制条件和经验，登记制度已广泛应用在婚姻、收养、户籍、营业资格与法人资格、不动产权利等领域，在此经验基础上增设监护登记应该不存在实务操作层面的难题。论及承担登记职能的机关，笔者认为，鉴于登记行为的非诉性，就我国当前的体制环境而言，可以考虑由司法行政机关或者公证机关承担此项职能。事实上，实践中已出现通过公证机构对意定监护协定进行登记的指导性案例——司法部于 2017 年 12 月 25 日发布了公证指导性案例 1 号“老年人意定监护协议公证”，案情概况如下：上海市某老年居民担心自己重症昏迷后，子女就财产监护发生冲突，欲通过意定监护委托小儿子为将来的监护人。上海市某公证处受理此业务，并将意定监护协议信息上传至全国公正管理系统进行了备案——这开启了公证机关探索监护登记制度的新模式。

目前来看，公正机关对于监护事件的业务范围主要是集中在对意定监护协议的登记和提供相关咨询、监督服务，长期效果尚待检验。可以预见，通过相关机关对我国监护登记制度的积极探索和尝试，在未来几年内能积累相对充足的经验，指导我国摸索出一条符合国情的监护登记制度。

（来源：澎湃新闻）

养老机构评定应回归服务本位

近日，北京市民政局公布《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法（试行）》。今后，北京市养老机构服务质量星级等级将从低到高分为一星、二星、三星、四星、五星。与原评定办法相比，今后不再将养老机构床位规模、入住率、绿化率作为养老机构申请星级评定的基本条件，而是作为“加减分”项目出现。评星的重点是服务质量、安全、医疗服务能力、标准和制度建设等“软”指标。

岁末年初，北京市的养老行业接连迎来政策利好。2018年11月6日，北京市民政局、财政局、卫生计生委、残联印发《北京市养老机构运营补贴管理办法》，其中明确提出：营利性与非营利性养老机构享受同等运营补贴政策。该办法已从2019年1月1日起实施。如果说这一规定旨在解决“谁能获得补贴”，那么，随后出台的《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法（试行）》，显然进一步细化了“如何进行补贴”。两项新规释放的信号是，北京市的养老机构运营补贴不再有门户之见，养老机构的服务做得越好，所获取的补贴就会越多。

毋庸讳言，某些地区在发放养老机构补贴的时候仍存在一定的门户偏见，民营养老机构往往与补贴无缘。即使不存在门户之见，民营养老机构想要获取补贴的难度也明显大于公办养老机构——相比起公办养老机构，民办养老机构在床位规模、入住率、绿化率等硬性指标上往往略逊一筹，以此为星级评定以及发放补贴的依据，注定会使民办养老机构很受伤。按照北京市以往规定，一星级至五星级床位分别须达到30张、50张、100张、200张、300张，入住率须分别达到55%、60%、70%、80%、85%。对于规模较小的民办养老机构而言，这样的硬件要求堪称“天堑”。

改变星级评定依据意味着降低门槛，无论公办还是民办，不管规模大小，只要养老机构达到了一定的服务质量要求，就可以评定星级、领取补贴。对于民办养老机构来说，这无疑是一大政策利好，而这也并不失为北京市扶持市场化养老机构的一种政策导向。

北京市的养老机构补贴新政中，改变的不仅是星级评定依据，同时还有发放补贴形式——按照规定，政府补贴将由“一次性发放”改为“每半年发放一次”。相比起一次性发放补贴，“每半年发放一次”意味着建立动态监管机制，打破星级“终身制”之后，更有利于倒逼养老机构不断提高专业能力和服务水平。为此，北京市明确了服务对象满意率、运营安全、品牌影响等8项考核指标。由是观之，北京市的养老机构补贴新政既是针对养老机构的规范和调整，同时也是监督管理工作的自我加压，这些努力都是为了提升养老行业的整体服务水平。

随着人口老龄化加剧，公众的养老服务需求渐趋多样化和个性化，由此对养老机构的专业能力和服务质量提出了更高要求。目前，国家版的养老机构等级划分与评定标准正在征求意见阶段，可以预见的是，各地都将陆续建立起养老机构的质量等级评定办法。虽然各地实际情况不尽相同，不过评级不再唯硬件标准是举理应成为共识。只有重视养老机构的服务质量，才能满足公众的养老服务需求；兼顾社会效益与企业效益，才能推进整个养老产业的健康发展。

（来源：大河网）

“宅基地换房”走出农村养老新路径

近年来，随着城镇化的快速推进和社会老龄化的加剧，农村养老问题日益引起社会关注和讨论，

多地也积极探索新模式、积累新经验。其中一些地方，经济社会发展较不充分，经济来源单一、抗风险能力较低，农村养老形势也相应地更为严峻。这些地方如何破局，满足人民群众的需求，无疑更值得思考，要求也更为紧迫。笔者在专题调研分析后认为，四川省泸县嘉明镇的做法和尝试，是值得参考和借鉴的样本。

自2015年以来，嘉明镇政府以宅基地制度改革试点为契机，针对鳏寡孤独残老人和无儿女、无经济来源、无安全住房的“三无老人”等困难群体，在结合精准扶贫暨农村危房改造工作的基础上，创造性地开辟了“宅基地换房”养老的新路径。其核心经验和做法可以总结为三点：一是由镇、村主导，以腾退的宅基地建设用地指标，统规统建“安康公寓”、全面配套基础设施和特色经作园区，并给予就近务工安置等扶助；二是鼓励老人有偿退出原有宅基地，获得房屋残值补偿，以宅基地使用权置换“安康公寓”的居住权；三是保留老人宅基地资格权，使其可随时申请退出“安康公寓”另行选址自建。

从改革试点成效来看，嘉明镇试行的“宅基地换房”养老模式有力促进了土地资源的合理优化配置，减少了宅基地闲置、低效甚至浪费，从而实现了土地的高效利用。这些成效和事实，在某种程度上是对嘉明镇改革尝试的肯定，其中也蕴含了一些启示。

弱化行政主导色彩，尊重老人真实意愿。“宅基地换房”涉及地方政府部门、开发商、村集体经济组织、老人等多重主体的利益，须科学地开展前期调查，积极宣讲政策法规，广泛征求意见建议。合理设定补偿标准，保障老人土地权益。用全面、历史、发展的眼光客观审慎地考量补偿标准，着力倡导在补偿房屋使用价值的基础上补足宅基地的现实性价值、期望性价值及其他相关价值，以最大限度化解农村宅基地退出、房屋拆迁过程中普遍存在的补偿不足问题。完善系列配套措施，维持老人生计安全。聚焦人文关怀，多措并举解决老人后顾之忧。

党的十九大报告提出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”站在新的历史节点上，各地需坚持因地制宜、以人为本的原则，遵循“以我为主、博采众长、融合提炼、自成一家”的工作方针，蹚出各具特色的养老之路。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60352>

外媒：学者称中国应警惕人口收缩与老龄化

外媒称，中国学者最近发出警告：中国人口正面临数十年来最严峻的减少。出生率下降和平均寿命延长意味着能够支撑大量老龄化人口的劳动者数量很快将不足。

据西班牙《国家报》网站1月19日报道，中国社会科学院的一项报告显示，按照现在每名妇女生育1.6个孩子的生育率计算，中国人口数量将在10年内到达峰值：14.42亿。此后，人口数量将逐渐减少。报告同样指出，2020年至2035年间，劳动力将减少1亿人，这将影响到人口快速老龄化时期的经济增长。

这种新的人口现象与农村人口迁移至城市有关，有时每年有将近4000万人口迁移至城市。

报道称，未来10年内，达到生育年龄的女性数量将从2.02亿减少至1.63亿。女性人口数量本身就少于男性，而女性对于生育的态度也发生了根本性的变化。在过去，她们的长辈想要养育更多的子女但却没有能力，如今的女性有了能力却不愿养育子女。有关部门正在规划如何能够转变她们的意愿。

另据美国《纽约时报》网站1月17日报道，中国社会科学院1月发布的一份报告警告说，出生率下降和平均寿命延长意味着能够支撑大量老龄化人口的劳动者数量很快将不足。社科院估算，人口负增长将于2027年开始，但也有人认为这个过程将提前开始或已经开始。

报道称，中国政府已经意识到这种令人担忧的人口趋势，并在2013年开始放松特定条件下“独生子女”政策的执行。随后，中国政府于2015年10月全面实施二孩政策，希望推动婴儿潮的出现。

出生率在2016年短暂上升后，2017年又再次下降。尽管生育二胎的家庭数量增长，但出生总人数

继续减少。

根据媒体援引的官方初步数据，2018年的出生人口总数降至1500万。部分省份和城市的降幅达到35%。

报道称，维持人口水平的生育率是每名女性生育2.1个孩子，这个数字被称为“生育更替水平”。中国官方公布的生育率降至每名女性生育1.6个孩子。

一些专家认为，人口已经开始收缩。美国威斯康星大学麦迪逊分校教授易富贤在一封邮件中写道：“可以看出，2018年是中国人口的一个转折点。中国人口开始下降并正在迅速老龄化。”

（来源：参考消息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60357>

盘和林：对老龄化社会莫过于紧张

近年来，老龄化问题常常成为舆论热议的焦点，围绕老龄化社会的担忧情绪也在持续发酵。有不少人参照日韩的发展经验，认为老龄化将严重掣肘经济社会的进一步成长。然而，人口老龄化主要是两方面力量的作用结果，一是出生率降低，二是死亡率降低。

出生率的降低，早期是计划生育的作用结果，而最近十几年，主要是人们生育意愿的下降。在经济不发达的年代，对于许多家庭来说，尤其是从事农业劳动的家庭，每多一口人就相当于多了一个劳动力，这毫无疑问会带来家庭整体财富的增加，因此人们的生育意愿普遍高。

但是，随着工业经济的发展，这种原始的农业经济在整个经济中的占比越来越低。经济压力的减轻，使得家庭对孩子的期望也不再是增加家庭整体财富，而是长大成才。观念上的转变使得家庭越来越注重孩子的教育问题，抚养成本也相应水涨船高，两者相互作用的结果便是生育意愿的下降。而死亡率的下降不必多说，是医疗技术进步、公共卫生水平提高以及人均寿命延长的自然结果。

因此，人口老龄化可以说是经济社会发展到一定阶段必然会出现的社会现象。我们要做的，一是转变思维方式，从发展的角度全面认识这种现象；二是继续推动技术进步，以尽可能减轻人口老龄化对经济社会发展可能产生的负面影响。

首先，随着人口预期寿命的增加，“老年人”的年龄标准也应提高。1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》提出，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，则意味着该国家或地区进入老龄化；1982年的维也纳老龄问题世界大会则把这个标准修改为60岁和10%。但在过去的几十年，世界人口平均年龄持续增长，比如我国男性和女性寿命从2000年的69.6岁、73.3岁增加到2018年的74.6岁、77.6岁。所以，从前所制定的“老年人”标准在现今的适用性是要打折扣的。

其次，很多观点认为人一旦步入老年以后就丧失了劳动能力。但是，现在很多老年人，60多岁甚至70多岁，身体依然健康，远没有到行动不便的程度。在日本和韩国，经常能看到工作中的老年人，有的在便利店工作，有的开出租车。如果我们依然把年满65岁作为进入老年的标准，那么至少要改变老年人不能继续工作的传统认知。

最后，在一些领域，年纪大未必是劣势，反而可能是优势，比如技术含量较高的制造业。工作在一线的工人能够不断积累经验，这对他们未来成为工程师是重要的资本。等到了退休年龄，虽不必奋斗在一线，但他们在几十年的工作中积累的技能资本能支持他们在事业上更上一层楼。也就是说，对于不同职业的人，年龄增长的影响不尽相同，40岁的程序员或建筑工人已经不算年轻了，但是60岁的工程师或教授，可能还有人觉得他们资历不够老呢！

因此，对于中国的老龄化问题，日韩等国家的经验值得借鉴，但也不能一味照搬，我们要做的是转变思维方式，并且立足于本国国情，找到符合自身情况的应对方式。

（来源：环球时报）

取消设立许可对养老机构监管工作提出新要求

2018年12月29日，第十三届全国人大常委会通过修改老年人权益保障法，正式取消了养老机构设立许可。从2013年民政部出台《养老机构设立许可办法》到2018年底取消，实行了5年的这一行政许可从此废止。该如何看待许可的取消？养老机构在我国养老服务体系中是重要的支撑主体，取消设立许可后，该如何加强养老机构的监管是亟待研究和解答的问题。毫无疑问，当年设立许可是依法进行的，有它的必要性，但今天取消设立许可也是适应养老服务事业发展这一新形势的需要。

从宏观视角上看，在我国人口老龄化日益严峻的形势下，取消养老机构设立许可是促进养老服务事业发展的现实需要。根据中国社会科学院最近发布的《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告》预测的数据，2010年至2040年，我国老年人口将增加2.24亿人，年均将净增746万人。2040年至2045年人口平均预期寿命将达到80.34岁；2041年80岁及以上老年人在总人口中占比将达到5.15%，2045年65岁及以上老年人口占比达到24.9%。面对即将进入超老龄化社会的养老压力，养老服务的发展被提到国家战略层面，但是养老服务的发展有一个过程，首先它要取决于一个供需适配的养老服务市场。目前单从供给侧看，养老服务供给的有效性仍明显不足，养老服务的存量结构还不够合理，突出表现在满足健康老人的养老机构多，而满足失能、半失能高龄老人的照护护理型机构相对不足。不可否认的是，养老机构设立时的“高门槛”是其中的重要原因。尤其是民办养老机构设立时，要提供建设单位出具的竣工验收合格证明，卫生防疫、环境保护、公安消防等部门的验收、审查、审核意见。对于很多民办养老机构而言，无异于设立了难以逾越的屏障，再加上养老机构用地难、融资难等问题的存在，社会力量投资兴办养老机构长期以来“雷声大，雨点小”，鼓励和支持养老服务发展的政策效果难以显现。取消设立许可意味着进一步放宽养老机构的准入门槛，降低进入的制度成本，从理论上讲，养老服务的供给主体总量会进一步增加。有了充分数量的市场供给主体，养老服务供给的总量才能增加、结构才能改善。

从微观层面看，取消养老机构设立许可是促进养老机构公平竞争、公平发展的需要。长期以来，民办养老机构和公办养老机构两者并不在一个水平线上竞争，一些民办养老机构千方百计跳过了许可的“门槛”，但依然在用地、补贴等方面难以跟公办养老机构获得同等待遇。在养老服务市场中，民办养老机构以全成本定价必然无法与公办养老机构展开公平竞争。取消设立许可，所有的养老机构无一例外地接受消费者的评判，优胜劣汰的养老服务市场竞争法则才能确立起来。

同时，取消养老机构设立许可也是政府简政放权、方便企业和群众办事的需要。设定和实施行政许可，既是对行政机关的赋权，也是对行政相对人的约束和公共利益的保护。但是多一项许可，意味着行政机关就多了一份权力。长期以来老百姓反映的一些现象，比如，一些政府部门“门难进、脸难看、事难办”，一些干部“吃拿卡要”，本质上是设立的行政审批、行政许可事项过多过滥造成的。在不危害公共安全和公共利益的前提下，把由市场机制有效调节、社会自主决定的事项交由市场和社会力量承接承办，才能净化政府“门庭”，激发社会活力。取消养老机构设立许可的道理也在这里，它对于政府部门是舍弃了一部分权力，对于想开设养老机构的企业和各类社会主体则是少了一些限制，多了一些方便。

取消养老机构设立许可的出发点无疑是好的，既然依法被取消，就绝不能再搞变相许可和隐性许可，而应站在促进养老服务行业规范、健康发展和保障好亿万老年人合法权益的角度，进一步对已有的养老机构监管措施和机制进行完善。解决取消设立许可后保持监管不弱化的问题，可从以下三方面着手。

一是要尽快摸清掌握许可取消后养老机构监管留下的“空当”，从而把准问题、对症下药，从制度上尽快补上监管的漏洞和短板。

二是要进一步研究和完善养老机构建设和服务的标准体系。行政许可法规定，行业组织或者中介

机构能够自律管理的可以不设许可，这一规定反过来理解，即加强监管就可以从行业管理上做文章。应当在现有的《养老设施建筑设计规范》《养老机构服务质量基本规范》等国家标准的基础上，进一步丰富养老机构管理和服务的标准体系、细化标准内容，进一步确立标准执行的行业意识，树立良好的行业规范。

三是引导养老机构扩大管理和服务公开的力度，加强养老机构服务诚信建设，完善失信惩戒机制。缺少诚信的市场，必然是秩序混乱的市场。把诚信纳入养老机构评估和对养老机构提供政府补贴的考量因素，建立失信违规养老机构“黑名单”制度，加大对违法违规的失信行为惩罚制止力度，这些措施是保证养老机构依法规范运营所必不可少的。同时，要考虑开办养老机构涉及城建、环保、消防、卫生、市场监管等诸多部门的行政行为，必须建立综合监管机制，既要理清职责，做到“铁路警察各管一段”，又应当建立协调联动机制，形成综合监管合力。

总之，取消设立许可对于养老机构监管工作提出了新的要求。希望在许可取消后及时研究和实施更科学、更有效的监管和扶持措施，使国家的这一重大决策真正落实落地，产生预期效果。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60377>

老龄数据

陕西：西安户籍新政有利于缓解老龄化压力

2017年末，西安市65岁以上老年人口107.42万人，占总人口比重达11.17%。昨日，陕西省统计局发布的数据显示，西安老龄化呈逐年提高态势。

人口老龄化在国际上的界定标准是当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或者65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

统计数据显示，自1990年以来，西安市老年人口不断增多，于2010年进入老年型社会。2010年“六普”资料显示，西安市老年人口（65岁及以上）为71.63万人，比2000年“五普”增加了23.66万人，增长了49.33%，占总人口的比重为8.46%，比“五普”提高了1.99个百分点。2010—2017年，西安市老年人口总量持续攀升，人口老龄化进程加速。2017年，西安市老年人口为107.42万人，较2010年“六普”增加35.79万人，年均增长5.11万人；65岁及以上人口比重为11.17%，较2010年“六普”提高2.71个百分点。人口老龄化的加快，预示着社会用于供养老年人的费用增多，人口老龄化将给西安市经济增长、社会福利、卫生保健和社会保障体系带来严峻挑战。

第六次人口普查资料显示，全市各区县人口老龄化程度差异较大。其中，新城区老龄化程度最高，为11.99%，雁塔区老龄化程度最低，为5.54%；城三区（新城区、碑林区、莲湖区）的老龄化比重排在前三位，均超过11%。此外，蓝田县老龄化程度达到9.52%，居第四位，可见全市农村老年人口较多。从2000年“五普”、2010年“六普”两次普查数据对比来看，全市各区县老龄化程度均有所提高，周至县提升幅度最大，提升了3.63个百分点，未央区提升幅度最小，仅提高0.59个百分点。

随着医疗条件的改善和人们生活水平的提高，全市人口的平均寿命不断增加，老年人口不断增多。自2000年以来，老年人口增速始终高于总人口增速，但差距（老年人口增速/总人口增速）越来越小，2011年老年人口增速是总人口增速的15.1倍，到了2017年降为1.3倍，说明老年人口增速正逐渐放缓。同时，户籍新政实施效果显著，大量年轻外来人口涌入，在一定程度上缓解了全市老龄化压力，将为西安市研究制定老龄化政策提供更广阔的空间。2017年3月1日，被称为西安市“史上最宽松”户籍准入新政策正式落地。新政实施以来，新落户的人口已经突破百万。新增的外来人口中以劳动

年龄人口为主，其中15~64岁外来人口比重高达85.2%。

尽管“十三五”期间西安市老年人口总量呈增长态势，但是由于非老年人口增长更快，使老年人口比重增长趋缓，这也在一定程度上缓解全市老龄化压力。

(来源：西安晚报|)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60371>

湖北：江城60岁以上老年人口占21.27%

1月14日武汉市民政局发布人口老龄化报告显示：武汉市现60岁以上老年人口187.94万人，占总人口21.27%。

数据显示，至2018年底，武汉户籍总人口883.73万人，老年人总数比2017年（178.85万）增加9万人，老龄化程度比2017年（20.95%）增长0.32%。2010年至2013年，武汉老年人口平均每年以5万左右的速度增长，2014年至2018年，分别增加10.39万、7.75万、8.99万、6.1万和9.09万老年人，处于老年人口快速增长期。老龄化程度最高的是青山区，为28.71%，老龄化程度最低的是东湖高新区，为10.14%。此外，青山、硚口、江汉等8个区老龄化程度均超过了20%。

武汉市民政局负责人表示，随着武汉老年人口数量大幅增加，老年群体养老需求问题更加凸显，需引起社会各界重视。

(来源：湖北日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60369>

湖北：黄石养老保险覆盖166万人，覆盖范围不断拓宽、社保待遇水平稳步提升、经办管理服务更加便捷百姓获得感“节节高”

社会保障是民生安全网。2018年，面对民生这道考题，我市交出了覆盖范围不断拓宽、社保待遇水平稳步提升、经办管理服务更加便捷的答卷。一项项扎实举措带来的历史性变化，让市民共享发展成果，获得感、幸福感不断增强。

企业退休人员养老金实现“十四连调”：去年发放养老金65.9亿元

18日，1983年10月出生的江西抚州市民潘利，拿着身份证和登记照片，在市社保服务大厅当即办理了企业养老保险参保登记手续。劳动年龄段劳动者，无论本地或外地户籍，均可持身份证和3张1寸免冠彩色登记照片，在我市“零门槛”参加企业养老保险。

随着我市就业人口的持续增加，社保参保缴费的群体不断增多。据统计，至2018年底，全市企业养老保险参保职工42.8万人，当年扩面新增参保人员2.3万人。去年全市征收企业养老保险费29亿元，创历史新高。

老有所养是民生获得感的重要内容。2018年，我市企业退休人员基本养老金实现“十四连调”，调待幅度5%，人均月养老金增加到2262元，给参保退休人员吃了“定心丸”。全市发放企业离退休人员养老金65.9亿元，确保了24.8万名企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

2018年，我市全面清理参保人员基础数据、全面取消手工向银行传递养老金发放数据、全面取消

现金业务和集中认证，防范化解养老保险支付风险攻坚战取得阶段性进展。社会保障卡持卡 228 万人，企业新增退休人员全部通过社会保障卡发放养老金。

今年，我市将全面实施全民参保计划，精准实施社保共享计划，落实好降低养老保险等社会保险费率政策，调整企业退休人员基本养老金，有序推进中小微企业、农民工、灵活就业人员和新业态从业人员参保，扩面新增企业养老保险参保人员 3 万人、征缴企业养老保险费 30 亿元。

机关事业单位养老保险制度改革取得重大突破：参保预登记 7.3 万人

2017 年 3 月，我市首批 7 家机关事业单位养老保险成功上线，机关事业单位人员告别“免缴费”时代，拉开了全市机关事业单位养老保险制度改革序幕。2018 年，人社、编制、财政等部门密切协作，加强人员审核、加快业务经办，参保预登记 7.3 万人，上线运行 6.7 万人，全市机关事业单位职工和退休人员八成纳入参保范围，机关事业单位养老保险制度改革取得重大突破。

今年，我市将深入推进机关事业单位养老保险制度改革，将部分省垂管单位和高校纳入参保范围，稳妥做好新老机保、乡改人员衔接工作，全面启用新办法计发待遇，调整退休人员基本养老金，启动职业年金投资运营。

城乡居民养老保险“兜底”功能增强：提高至每人每月 103 元

目前，全市参加城乡居民基本养老保险 90.6 万人，为 23.5 万名到龄符合领取待遇的人员发放养老金 2.9 亿元，建立起覆盖城乡全体居民的养老保险制度。目标有了“量”，还要兜住“底”。2018 年，全市建档立卡未标注脱贫人员符合参保条件的 7.6 万人，已全部通过当地政府代缴最低标准的养老保险费。3.1 万名年满 60 岁的农村贫困人员，从 12 月起直接发放养老保险待遇。去年，继续调整城乡居民基本养老保险基础养老金，提高至每人每月 103 元，即在原每人每月 80 元的基础上提高 23 元，22 万人受惠。

今年，我市将继续提高城乡居民养老保险基础养老金水平，推动政府代缴、应保尽保，巩固社保扶贫成果。

社保经办服务加快提速：市社保服务大厅全年办结社保业务 19.3 万余件

岁末年初，恰逢外出务工人员返乡过年和个人账户年账计息，常出现社保费代收网点“排长龙”扎堆缴费的现象。

为便于个人缴费，湖北银行、工行、农行、邮储、交行黄石市区 70 余个网点柜面或税务大厅可办理缴社保的同时，去年，工行、农行和湖北银行先后开通手机银行缴社保费功能，有效减轻了柜面压力、分流了缴费业务，个人可通过手机银行自助缴纳本人或代缴他人社保费。

2018 年，我市围绕“放管服”改革和“互联网+社保”服务，开发社保费信息共享平台、养老金测算和电子社保证明等 5 个系统，3000 余家参保单位使用社保网上申报系统，55 项业务“立等可取、一次办结”，25 项业务网上办理，取消养老保险经办证明 13 项，推出免费复印打印、“70 岁以上老人不排队”等一系列便民措施，市社保服务大厅全年办结各项社保业务 19.3 万余件。

今年，我市将以“转作风、防风险、优服务”为主线，推进“一网、一门、一次”改革，理顺社保费征管体制，试点综合柜员制，新增退休人员养老金实行预发，实施领取待遇生存资格自助认证，全面清理养老保险数据，推进社会保险领域信用体系建设，防范打击虚报冒领。

（来源：东楚网）

政策法规

山东：关于征求《老年人照护等级划分与评估》等五项养老地方标准（征求意见稿）意见的通知

各有关单位及个人：

根据《关于加快推进养老服务标准化工作的意见》（鲁民〔2016〕19号）有关要求和2018年山东省地方标准制修订计划，山东省标准化研究院已组织完成了《老年人照护等级划分与评估》等5项养老地方标准征求意见稿，现公开征求意见。请填写《意见反馈表》，并于2019年1月25日前将书面意见以电子邮件或传真等形式反馈至省标准化研究院养老标准起草组。回函请务必留下您的姓名、单位名称及联系方式，便于起草人与您联系。逾期未回复意见的按无意见处理。

附件：1.《老年人照护等级划分与评估》等5项标准征求意见稿

老年人照护等级划分与评估（征求意见稿）.pdf

老年人照护服务规范（征求意见稿）.pdf

养老机构护理型床位认定（征求意见稿）.pdf

养老服务标准实施效果评价指南（征求意见稿）.pdf

智慧居家养老服务信息平台管理与服务规范（征求意见稿）.pdf

2.意见反馈表.doc

联系人：赵振

电话：0531-82679023

传真：0531-82679300

E-mail:zhaozhen@sdis.cn

山东省标准化研究院养老标准起草组

2019年1月14日

（来源：山东省民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/60344>

养老类型

老任夫妇的“养老不离家”

每天中午，83岁高龄的任广霖和小他9岁的老伴高瑜只要不住院，都会步行三四分钟，去离家最近的星河社区养老服务驿站吃饭。这是通州区首批开放的养老驿站之一，自去年元旦过后正式提供助餐服务。一荤一素一汤加主食每人只要12元；两荤一素一汤加主食，每人也只要18元。一顿丰富的午餐解决了老两口的大问题，他俩笑着告诉记者：“自从有了驿站，我俩这一年胖了一大圈儿！”

日间照料、助餐服务、健康指导、文化娱乐……2018年，北京新建养老驿站遍地开花。这一距离社区老年人最近的养老服务机构，将老年人最需要的项目送到身边，打通为老服务的“最后一公里”，更满足大多数老人和家庭“养老不离家”的美好愿望。

以前最愁吃饭问题“我们唱着春天的故事，迎来了2019……”元旦刚过，中仓街道星河社区养老服务驿站内，正举办一场小而热烈的新年联欢会。高瑜和老伴任广霖依偎在一起，投入地看着表演。对老两口而言，小小的养老驿站成了他们快乐暖心的源泉，2018年也成为他们过得“最安宁、最舒心、最平静的一年！”

83岁高龄的任广霖，有严重的心梗后遗症，还安装了起搏器；2011年起，因为接连罹患乳腺癌、肺癌，高瑜每年都要做手术、放化疗，开始自顾不暇。子女不在身边的老两口一起住院时，就吃医院的饭，在家时经常以饼干、面包及手边能抓到的干粮，“对付一口就行”。

没有经济压力的老两口请过几任保姆，却一直没遇到可心的。每次都得高瑜拖着病体从头教起，做出的饭菜吃着也不顺口。那时候，她最盼着家门口的社区也能办个养老驿站。去年，老两口的愿望终于实现了。

现在吃饭成了享受

2018年元旦后，星河社区养老服务驿站正式提供助餐服务。从第一天起，只要不住院，老两口每天中午都会一起过来吃饭，“一年来，我们习惯早上吃牛奶面包，晚饭吃稀粥烂面条，中午在驿站吃上一餐就足够了。”

在高瑜眼中，驿站工作人员服务特别细致。刮风下雨或是天寒地冻，担心老人滑倒，都会把饭菜送到家里。“就连平时在这儿吃完饭，我觉得应该把碗放回餐台，他们都不舍得，赶紧说您不用收拾，放那儿就行。”

最令高瑜感动的是，2018年老伴有一段时间住院，自己看病或者照顾老伴回到家，至少都是下午两三点。驿站的王荣静站长坚持给她留饭，每每拎回装满菜、饭、汤的保温桶，坐在家吃着热乎可口的饭菜，她心里总是涌动着被人照顾、惦记的暖意。

到今年元旦，老两口就在驿站整整用餐一年了。吃饭再也不是“糊弄”，而是一种享受。更重要的是，每天过来吃饭，和伙伴们聊聊天，对老两口来讲是莫大(博客,微博)的心理慰藉。“谁的病情有了起伏，或者老伴住院，大家都会来主动问候，说有什么事情能帮忙的一定帮忙，还经常给我们发一些正能量的文章。”高瑜看了看身边的老伴，两位老人相视一笑。

临近中午，联欢会接近尾声，热腾腾的午饭上桌。西红柿炒蛋、土豆鸡块、香菇油菜、菠菜汤……驿站内香气四溢。老人们用餐后，还各自得到了驿站投资方公司赠送的新年礼物——满满一大盒豆包、馒头、寿桃等主食干粮。

2018 家庭报告

驿站吃饭费用一年
约 13000 元
以前请保姆管吃住
42000 元
就餐用时 5 分钟
以前买洗切加做饭
至少要 1 小时
一年来平均体重
上升了 10 多斤
以前吃不好体重
曾下降 30 斤

数据：北京 60 岁及以上户籍老年人口超过 333 万，也使北京成为中度老龄化城市

全市养老资金由 2012 年的 5.1 亿元，增加至目前的 12 亿元
按照普遍巡访和重点巡访相结合的原则，针对健康状况、精神状态、安全情况等内容，通过电话

问候、上门巡视等形式

已为全市 5.8 万名独居、高龄老年人提供巡视探访服务

全市共建设街乡镇养老照料中心 252 个,每年辐射开展居家养老服务项目 1000 多个

共建成运营社区养老服务驿站 380 家,其中农村幸福晚年驿站 140 家

全市投入运营养老机构 506 家,投入运营养老床位 10.3 万张

发展了九大类、1.5 万家养老服务单位

城事：老人身边一公里的“养老管家”

近年来,北京着力深化养老机构改革。

2015 年 5 月 1 日起,《北京市居家养老服务条例》实施,形成以“政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家”为特色的养老模式,打造“三边四级”养老服务体系:区级有养老指导中心,街乡镇有养老照料中心,社区有养老服务驿站,村里有幸福晚年驿站。

2016 年,北京市老龄工作委员会明确要求,养老驿站是街道(乡镇)养老照料中心,应该具备日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等六项基本服务功能。

2018 年,本市建成并运营东城区国子监社区、西城区六部口社区等养老服务驿站 182 家。

今后,老人身边一公里就有养老服务驿站、三公里就有街乡养老照料中心,还能享受种类繁多的居家养老服务。

访谈：政府补贴打造特色养老体系

通州区星河社区养老服务驿站站长王荣静说,养老驿站符合当下国情,对真正有需求的老年人是一种莫大的帮助,老人花费不多,就能吃饱吃好;驿站也是老年人的精神家园,歌舞队时常会来排练演出,棋牌书画用具一应俱全。王荣静强调,去年 11 月底,市民政局发布对全市的养老服务驿站和农村幸福晚年驿站进行运营扶持,规定驿站每收取老年人 100 元费用,政府将给予 50 元的补贴,还规定每连锁运营 1 家社区养老服务驿站给予不低于 5 万元的一次性补贴。

“从我们收到的补贴,特别能感受到社区、街道领导,包括市里老龄委同志对老年人的关心。我们感受到了政府的支持,也想发挥余热,努力为老年人做事。”王荣静感慨,养老驿站是将十九大精神对老年人的关怀真正贯彻到了基层,已成为社区老年人不可或缺的“养老管家”。

(来源:北京晚报)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/60353>

浙江：面朝西湖，杭州北山街道开出首家养老服务中心

本周四上午,本就热闹的西湖区北山街道松木场社区王家弄农贸市场,格外人气满满。原来,位于农贸市场二、三楼的北山街道·绿城暖君居家养老服务中心(以下简称“北山街道养老服务中心”)开启运营,也结束了街道没有养老院的历史。

这里的整体环境如何?硬件设施怎样?提供什么样的养老服务?费用如何收取?跟着记者一起来看看。

白天的托老所：医养、援助、餐饮、文娱等服务这里都有

北山街道养老服务中心位于松木场社区王家弄 1 号,王家弄农贸市场的二、三楼,面积达 2000 平方米。去西湖步行 10 多分钟。

“原先这里二楼是棋牌室、三楼歌舞厅，还有部分场地开快捷酒店。”北山街道相关负责人介绍，“2017年11月，北山街道的养老服务中心项目立项，并被列入2018年西湖区8项民生实事项目中。”

走上二楼，是集服务、医疗、养老、休闲、餐饮等于一体的开放式综合活动区，具体分布了阅览室、就餐区、康复理疗室、多功能厅、援助中心等区块，并主推智慧医养特色。

在大数据服务厅，会为辖区内失能残疾老人建档，收集各类养老数据，提供有针对性的精细化服务。此外还设置了蓝熙智慧慢病驿站，通过手机就能实时监控血压、血糖等指标，进行老年慢病智慧管理。

北山养老服务中心市场总监高东丽介绍，整个二楼的定位是日间照料中心，老人早上来，晚上走，通俗的说法就是“托老所”。据悉，日托服务包括一日三餐、下午茶、助浴、理发、保健康复、学习娱乐等，还可以提供上门接送服务。“日托费用约每月3000元，就市场价来看，比请保姆还是要划算点。”高东丽说，“如果不需要日托，想过来吃个饭、康复理疗等也可以。”

据了解，北山街道共有60岁以上老人11042名，占总人口数的29%，高于杭州市平均水平，因此，对居家养老服务的需求很大。西湖区民政局党委副书记、副局长杨崎表示，随着街道级居家养老服务中心的落地，补齐了北山养老的一块短板，为“美丽看西湖，幸福在北山”的金名片增色。

晚上的养老院：面向高龄和失能老人设床位43张

三楼是住养区，有双人间、三人间和五人间，共设43张床位。到了晚上，在二楼活动的老年人，部分被子女接回家，而另一部分居住在三楼的老人，就在护理人员的帮助下洗漱、上床休息。

北山养老服务中心主任华春燕说：“三楼住养区，我们主要针对高龄、失能老人。你们看，所有的房间都没有厕所，因为考虑到他们自己上厕所存在安全隐患，因此我们都安排工作人员搀扶老人去厕所，尽量将风险降到最低。此外，我们也和绿城医院等专业医疗机构联动，每天都有医生、护士驻点值班。”

据了解，全托的费用大约7000元起，其中护理费按照护理等级，每月2500元-4500元不等；伙食费每月1200元；床位费则具体根据房间类型而定。户口在北山街道的老年居民，费用上给予8折优惠。

“盼了好久，离家不远终于有家养老院了。”家住金祝社区的刘葆华奶奶听说街道养老服务中心要开放了，一早便出门来参观。刘奶奶今年84岁，子女不在身边，自己独居。在中心护理员的陪同下，二楼、三楼转了一圈，她对这里的环境和人性化服务感到满意，当即表示回去就和女儿商量下搬进来，费用不是问题，关键是为自己的幸福晚年生活打算。

像刘葆华奶奶这样有意愿住进来的居民不在少数，据高东丽透露，目前已经有200多位老年人前来咨询参观，100多位老年人表达出了入住意向。

全天的活动室：欢迎全年龄段人群走进来

不论是养老院，还是居家养老服务中心，不管装饰再怎么温馨、活动再怎么丰富，如果只有老人在，总给人一种暮气沉沉的感觉。而北山街道养老服务中心在布局时就试着驱散这种暮气，欢迎全年龄段人群走进来。

二楼一进门，西边儿童游乐场和托老中心放置在一起，无形的“时光走廊”连接着这两个部分，老人在和孩子的接触中找回那份纯真；同时，孩子能够认知衰老，从小懂得尊老敬老。如果是带着小宝宝过来，这里还设置了杭城首个社区母婴室。

可同时容纳60人的多功能厅，白天是学院式养老以及各类文化团队排练的场所。下午4点半，到了老人接送孩子的时间，这里又摇身一变，成为社会组织运营的“4点半课堂”。而晚上，同样在这块场地还可以开设女性形体课，大家一起练练瑜伽、做做有氧体操。

“所有的场地都复合利用起来，不让它闲置浪费。同时，也聚集了人气，避免其过于‘暮气沉沉’。现在这样一来，整个二楼面向健康活力老人、小孩、妇女全人群，呈现一个完全的‘社区客厅’的概念，于是社区邻里中心就这样愉快地产生了。”街道相关负责人向记者描绘出养老服务中心

未来的蓝图。

曾经，也有人提出疑问，居家养老服务中心选址在农贸市场，是不是环境有点嘈杂？街道相关负责人表示，一方面，在主城区闹市区找那么大一块场地确实不容易；另一方面，换一个角度考量，这里本身有人气，自带流量，为打造“社区客厅”奠定了好基础；并且，接下来还会对农贸市场的布局进行优化升级，整体面貌将焕然一新。

据悉，北山街道养老服务中心计划将于一个月后的元宵节正式开放，通过示范型居家养老服务中心的建设运行，北山街道实现与社区居家养老服务的错位发展、相互补充，形成专业服务与一般服务相结合，收费服务与免费服务相补充，机构全托、社区日托、居家服务相衔接的居家养老服务格局。

（来源：每日商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60355>

养老产业

罗文出席第二届智慧健康养老产业发展大会并讲话

2019年1月21日，由工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合主办的第二届智慧健康养老产业发展大会在北京人民大会堂召开。工业和信息化部党组成员、副部长罗文，民政部党组成员、副部长高晓兵，国家卫生健康委党组成员、副主任王贺胜等领导出席会议并讲话。

罗文指出，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑，为扩大国内市场提供了重要的消费引擎，为电子信息产业转型升级提供了难得的发展契机。智慧健康养老试点示范单位要把握“智慧”主线，找准主攻方向：一是要在智能产品上下功夫。开发满足不同人群、不同需求的智能产品，突破核心关键技术，提高实用性、经济性和适老化水平，推动智能产品普及应用。二是要在“互联网+”上做文章。充分发挥互联网高效、便捷的优势，进一步优化健康养老服务效率，提高普惠水平，强化服务质量监管。三是要在线上线下融合上练内功。进一步加强跨行业合作，避免“重硬件投入、轻服务保障”“重概念推广、轻有效落地”的现象，让用户实实在在地感受到信息技术带来的健康养老服务提升与改善。四是要在商业模式上谋创新。探索政府引导、多元共建、市场运作的有效模式，满足多样化、多层次的健康养老需求，形成可持续运营能力，探索建立良性商业运转机制。

罗文副部长就工业和信息化系统做好智慧健康养老产业发展工作提出四点意见。一是加强政策协同。加强工业和信息化、民政、卫生健康的跨部门、跨领域协同，推动相关政策资源形成合力，形成智慧健康养老与医养结合、养老服务工作互相促进的良好局面。二是推进试点示范。充分发挥智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地的示范引领作用，加大对示范单位的培育支持力度。三是推广优秀产品和服务。指导督促入围《智慧健康养老产品及服务推广目录》的企业切实履行主体责任，保证入围产品和服务的质量水平，加大优秀产品和服务的宣传推广力度。四是加强行业引导服务。加强市场培育和规范，营造良好环境，加强行业交流合作，支持公共服务平台和行业组织建设，夯实产业发展基础。

大会上发布了第二批智慧健康养老应用试点示范名单，并对入围的示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地授牌。示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地以及入围《智慧健康养老产品及服务推广目录（2018年版）》的企业代表进行了经验分享，深入探讨了应用试点示范建设、产品及服务推广经验。

工业和信息化部电子信息司、民政部社会福利和慈善事业促进司、国家卫生健康委老龄健康司主要领导，部分省市工业和信息化、民政、卫生健康主管部门相关负责人，各省市智慧健康养老示范企

业、示范街道（乡镇）、示范基地主要负责人，入围《智慧健康养老产品及服务推广目录（2018年版）》的企业负责人参加了会议。

（来源：电子信息司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60406>

养老产业精准化，第四届广东省养老服务高峰论坛在广州举办

养老需求在提高养老服务将精准化

改革开放 40 年，人民生活发生了显著的变化，需求发生了变化。乌丹星表示，养老服务已经到了 2.0 时代，一方面，物质丰富之后人们对于养老的环境、居住产品，还有各类服务的需求显著提高，对环境对气候对物理空间会非常大的要求。其次，长者对精神文化的需求在提高，不再仅是一碗饭和一张床的问题，而是解决心理或者解决健康的问题，即健康理念下的健康生活、或晚年生活；还有一个突出特点，是养老的年龄在逐渐的跨代融合，过去讲的养老是祖父母辈，现在很多人是从中年开始要做自己的晚年规划，未来住在哪里、消费是一种什么样的水平？更多的是一个规划的问题，包括资产资金的安排，生活方式居住，居所第一居所，第二居所等等这些问题。

她表示，养老产业的投资特点一是周期特别长，回收特别慢，跟房地产形成了非常鲜明的差距，“2013 年到 2015 年之间投资的项目盲目投资，然后追求短期快速的盈利，达不到目标之后就独项目会转手，用什么样的心态来做养老产业的投资是一个非常重要的命题。

她认为，现在的问题是资源有点任性不太精准，这是任何一个产业发展阶段规避不了的自然过程，她认为，未来的趋势应该是精准地利用有限资源去做这个产业平台的搭建。

另第二个趋势应该是以满足绝大多数社会群体的需要为目标的产业发展方向，“换句话说 10% 最穷的不归我们管，有政府 10%，最富的也不归我们管，目标人群还是应该满足那 80% 的绝大多数群体。”

投资进入冷静期养老投资将更精准

经过一段时间的养老产业投资热，专业投资机构开始放慢脚步。越秀养老创立人张博认为，养老产业投资 2019 年该冷却一下，首先，未来两年的经济处于下行，导致养老投资会受限；其次是养老产业本身的商业模式还在摸索当中，前期是跑马圈地，但是没有发现养老的商业模式和盈利点。“我们可以看到有相当一部分的高端机构，实际上它们的利润率和收益都是非常低的。”

湖南康乐年华养老产业集团董事长袁治认为，2019 年养老产业投资应该是更理智，理智地选择项目，理智地选择合伙人，理智地选择运营商。

养老企业需要怎样的投资方？魅力花园中国区总经理梅雪艳分享，公司找的投资人，首先必须是真正投资养老行业，养老不是一个急功近利的行业，而目前他们大部分的投资合伙人是国外的，“因为它的资金相对便宜，周期相对长；中国的钱还是有点热，有点急功近利。”其次，希望投资方不要太参与运营，让专业的人去做专业的事。

湖南康乐年华养老产业集团董事长袁治则表示，在某种程度上，现在养老产业的投资不光是一个纯粹的财务投资，更重要的是一种战略投资。因为战略投资不光是涉及到钱，还涉及到共同的目标、价值观、资源的配置、比如医疗、教育和政府关系等等。如果能带着钱加资源，做一种战略性的长期投资投资，在养老产业里会更受欢迎。

她同样认为，2019 年的投资会更精准，而不是乱投。

养老行业最大的问题还是人才培养问题

对于养老行业来说，人才往往充满不确定性。袁治举例，企业从头培养好的护工，很容易就被高薪挖走，张博有同感，他发现床位或者机构可以用资金解决，但人才是个大问题，“我现在基本上把广州市稍微好一点的养老机构的院长都挖过来了，发现还是不够”护工同样紧缺，开了一张床位出来，一百个护工要照顾一千个人，也是一件非常困难的事情，学校培训一名专业人才也是个漫长的过程“其实年轻人是很不愿意做养老。”

人才问题如何解决？宁波九月达泰投资管理有限公司创始人张华林分享，投资的有些养老机构开在村里，就在村里面选护工，有了村里的乡里乡亲文化，容易留住人才。

国外认知症养老公寓运营案例分享以人为本的照顾非常重要让认知症长者感觉公寓是家

关于养老服务如何宾至如归？当天，来自水印中国认知症照护和品控总监 MatthewCox 分享了国外认知症养老公寓运营的案例。

“所有的异常行为的后呢都有他自己的原因。” Matthew 在该养老公寓接触过一个案例，有一位长者每天凌晨 5 点发出搬运家具的响声，影响到其他住户。Matthew 去到该社区了解，原来老人原来是名搬运工，工作是每天凌晨 5 点起床去搬运，于是他搬进养老公寓后，还保持着这样的习惯，每天凌晨 5 点起床，喝一杯茶，把家具搬来搬去。他解决方案是，不把这种行为当作一个问题，而是配合他在早上他搬家具。

他认为，以人为本的照顾非常重要。在认知症照护社区没有传统的医疗制服，工作人员每天穿着日常的服饰，这样认知症住户就会觉得像在家一样，而不是在一个冷冰冰的机构。“你不想让他们每天早上一睁眼，醒来都看到穿着，觉得自己又在医院里醒过来。”并且住户和工作人员在一起用餐，一起聊天，就像一家人一样，这也是非常重要。“认知症照护的那些老人，如果他们看工作人员在旁边看着他们用餐，对他们来说其实是一个非常奇怪的事情。”

甚至会设计一些纸币来代购钱币，在社区的商店里，认知症老人可以直接用纸币进行购物。

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60363>

养老访谈

陈颖：医养结合养老院急需政府推动

北京市十五届人大二次会议正在举行。市人大代表陈颖 1 月 19 日做客千龙网 2019 北京两会访谈间，就建立医养结合养老院问题提出了自己的看法和建议。

陈颖：目前，北京市的养老院数量供给不足，医疗条件也急需改善。一方面，如果老人有需求进入养老院，需要排队很长时间，甚至长达十年之久；另一方面，非医养结合养老院的医务室最多只有一个，有的一个都没有。老人如果有点头疼脑热，就得叫家属带着上医院看病。这样既增添了家属的负担，又让老人对自己在养老院的健康保障产生担忧。北京现在就有两家将医疗资源跟养老结合的试点医院，医生和护士能及时发现并解决老年人出现的任何状况，对患者和家属来说都是莫大的保障。目前，这两家医院已满额，也说明大家对医养结合的养老院比较认可。

记者：医养结合养老院在老人心理疏导方面有何举措？

陈颖：老年人心理有他的特殊性，抑郁群体很普遍。如果建立医养结合的养老院，心理干预至关重要。不是说简单的面对面聊天，而是要专门设置针对性的活动，让老人感觉到生活有乐趣，生存有意义，这样最大限度减少老年人的悲观情绪。

主持人：目前最需要解决的问题是什么？

陈颖：养老机构和医院直接挂钩不是特别容易，所以需要政府来主导并推动这项工作。政府能够站在宏观角度上了解各家医院的医疗资源，促进医疗机构和养老机构的挂钩，这样才能保证有更多更优质的医疗资源被合理利用。

（来源：千龙网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/60366>

智慧养老

“华龄智能养老创新工程”在沈阳启动

1月20日，由全国老龄办华龄智能养老产业发展中心主持的“华龄智能养老创新工程”在沈阳市正式启动，沈阳万佳宜康分别与南京颐倍康、北京利安科技、辽宁金秋医院、鞍山汤岗子理疗医院签署了战略合作协议，这意味着沈阳率先走进“互联网+医养康”时代。原全国老龄办副主任、华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇，沈阳市民政局、市卫健委等相关部门领导出席签约仪式。

据了解，未来两年，市政府将投入约11亿元建成260个区域性居家养老服务中心。民营资本将投入6.6亿元开展居家养老服务、医养康O2O服务及健康管理云平台服务。设立医养康运营服务中心站点500个，为老年人提供居家养老、医疗保健、日间照料、健康管理、健康促进、康复理疗、精神文化、便民生活等服务。

健康小屋中的“智能健康体检一体机”针对老年人生理特征，15分钟即可迅速完成18项重要指标的检测，运用云空间上传数据，在反馈结论报告的同时提出治疗方案和预防建议，好像有个私人医生伴随在老年人身边，健康养老从理想变成现实。

“万佳宜康进万家”医养康服务试点工作将于春节后启动，针对失能、失智、脑卒中、阿尔茨海默病等个体采取不同的护理康复手段，针对低保、低收入等特殊人群争取购买服务，入户开展生活照料、疾病医护、访问沐浴等服务，建立医养结合，扎实织密服务网络。

（来源：沈阳晚报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/60347>

李万钧：一刻钟社区服务圈 2020年覆盖全北京

2018年，市委社会工委和市民政局合署办公、重新挂牌。新机构聚焦民生保障、基层治理等工作，已经开始“一套人马”工作。新京报记者专访了市委社会工委书记、市民政局局长李万钧。他向记者介绍了养老、社会救助和机构改革等相关工作情况。

李万钧透露，低保认定从今年起将执行1100元每月的新标准，同时还将出台多项社会救助新政。政策调整后，预计将惠及20万人。此外，他还介绍，到2020年，将实现“一刻钟社区服务圈”在全市范围内全覆盖。

市委社会工委书记、市民政局局长李万钧接受新京报记者专访。

谈养老：437家养老机构已享受养老机构运营补贴

新京报：今年，北京市将新建150家养老服务驿站，这些养老服务驿站规划在哪些区域，新建和现有的养老服务驿站有哪些标准？

李万钧：2019年计划建设的150家养老服务驿站，主要规划在除东城区、西城区、石景山区以外的其他13个区，其中城市社区养老服务驿站60家、农村幸福晚年驿站90家。这三个区养老服务驿站建设的五年任务，前三年均已经超额完成。根据老年人的需要和社区养老服务设施情况，这三个区可以加密建设养老服务驿站。

社区养老服务驿站的标准主要依据《北京市养老服务设施专项规划》、《社区养老服务设施设计标准》进行建设，采取“主体服务区+加盟服务点”建设模式。单体运营模式参照主体服务区的建筑面积建设。按照建筑规模、设备配置、人员配备、服务功能不同，社区养老服务驿站可分为A型驿站、B型驿站和C型驿站。这些都有明确的标准。

比如，A型驿站主体服务区建筑面积原则上在400平方米以上，每个加盟服务点建筑面积原则上不少于60平方米，总建筑面积控制在1000平方米以内；可设置床位15张以上，配备相应的管理人员、财务人员、医疗保健人员、养老护理员、工勤人员、社工、专职护士和应急支持人员；除具备基本服务功能外，应组织开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务，并根据老年人需求提供专业护理等个性化服务。

新京报：2018年，北京市出台了多项养老机构的补贴政策，目前享受这一补贴政策的机构有多少？未来将如何完善实施差异化的养老机构补贴政策？

李万钧：2018年，我们加大养老服务机构运营扶持力度，机构每床每月最高补1050元，驿站按不低于服务收费的50%给予流量补贴。按照政策规定，目前全市526家运营养老机构，除89家公办民营养老机构外，其他308家社会办养老机构、129家公办民营养老机构均能享受到养老机构运营补贴；全市680家运营社区养老服务驿站均可享受服务流量、托养流量、连锁运营和运维支持等运营补贴。

下一步，我们将加大政策落实力度，综合养老机构接受服务对象身体状况、服务质量星级评定等四个维度，对养老机构实行差异化补贴。比如，我们将按实际收住人数，将原政策自理老年人补贴标准由每床每月300元下降到100元，将失能老年人补贴由每床每月500元提高到600元，将失智老年人补贴标准由每床每月500元提高到700元，引导机构更多接收失能失智老年人。

谈机构改革：市委社会工委和民政局已实现一套人马

新京报：市委社会工委和市民政局在2018年合署办公，您担任市委社会工委书记和市民政局局长职务。目前机构改革工作完成得如何？

李万钧：按照市委市政府部署，市委社会工委与市民政局合署办公，这在首都社会建设和民政民生工作历史上是一场重大变革。2018年11月16日，我们举行了社会工委与市民政局合署办公揭牌仪式，这标志着合署办公已经进入实质性推进阶段。

民政是这次职能和机构改革中变动较大的部门。一方面，市民政局承担的救灾工作、医疗救助工作、优抚安置军休工作、军供工作、老龄工作将转隶相关部门和机构。另一方面，合署办公之后，我们将从根本上解决职能设置交叉、体制机制不顺、工作力量分散、统筹力度不够、基层力量薄弱等突出问题，实现全市社会建设和民政民生工作一盘棋设计和总体推进。

在体制上，我们明确“一套人马、两块牌子、综合处室单一设置、业务处室职能整合，社会工委和市民政局实质融合”的设计，不再是原先的两块牌子、两套人马、并行运作，实现1+1>2的效果。

今后的工作紧紧围绕社会领域党建这个核心，重点聚焦民生保障、基层治理和深化改革的三个基础工作，把加强以改善民生为重点的社会建设作为贯穿全部工作的主题主线。

新京报：北京市基层社会治理取得了显著的成绩，2018年底建成了1580个一刻钟社区服务圈，这些服务圈能给市民提供哪些服务？

李万钧：蔡奇书记指出，便利性、宜居性、安全性、公正性、多样性集中反映了北京市民需求的新特点。为了更好地满足市民的新需求，我们提出了“一刻钟社区服务圈”的概念。“一刻钟社区服务圈”就是社区居民从居住地出发，在步行15分钟范围内，能够享受到方便、快捷、舒适的社区服务，有些老百姓急需的服务在5-10分钟内就可获得。

它主要包括四个方面的服务。一是由政府提供的基本公共服务，包括低保、养老助残、就业、住房保障等内容；二是由市场提供的超市、菜店、家政修理、早点等便民服务；三是由社会力量及居民提供的志愿互助服务，这一块更多是公益性的；四是社区结合实际提供的特色服务，比如说少数民族聚成的社区，国际化社区也有相应的特色等。

截至去年底，全市累计建成1580个，社区覆盖率达到92%，在方便居民百姓生活、提供公共服务方面发挥了不小的作用，也得到了群众的认可。如西城区的车公庄社区便民服务综合体，集买菜、购物、餐饮、理发、家电维修等日常便民服务于一体，解决了疏解整治后周边居民的生活需求问题。海淀区曙光街道农科院社区整合场地资源，打造出便民服务一条街，弥补了周边配套不足的问题。

2019年，“一刻钟社区服务圈”再次被列入市政府重要民生实事项目，我们将至少再新建100个服务圈，使社区覆盖率达到95%以上。到2020年，将实现“一刻钟社区服务圈”在全市范围内全覆盖。

谈社会救助：街乡镇对新申请低保的家庭100%入户检查

新京报：北京市城乡低保的水平在不断提高，以年均10%的水平提高。低保救助方面，今年还会有哪些举措？

李万钧：2019年，我们仍要继续提高最低生活保障标准，今年低保认定标准提高为家庭月人均1100元，从1月1日起实施。对低保相关政策也进行了修订完善，今年1月1日起将正式实施《关于进一步加强社会救助家庭经济状况认定工作的指导意见》和《北京市城乡居民最低生活保障及低收入家庭救助制度实施细则》。两个政策的出台将扩大社会救助覆盖面、降低救助门槛。

我们将有一些具体措施，一是将低收入家庭中的重度残疾人和符合北京市低保家庭财产规定的依靠兄弟姐妹或60周岁以上老人扶养或抚养的成年无业重度残疾人本人直接纳入低保，并且进一步扩大重残人的范围，在原残障等级的基础上，增加了一级、二级言语、听力残疾人。

二是对城乡低收入家庭中16周岁及以下未成年人和16周岁以上接受全日制本科及以上学历教育的在校学生，按照北京市当年城乡低保标准的25%发放生活补贴。三是对家庭拥有机动车、家庭收入、家庭财产等认定条件做出相应调整，适度放宽了低保、低收入家庭认定标准，降低了救助准入门槛。政策调整后，预计将惠及20万人。

新京报：2018年，民政部在推进低保政策支持扶贫方面提出要集中治理“人情保”“关系保”“错保”“漏保”。北京市在加大低保帮扶力度的同时，如何确保低保工作合法合规进行？

李万钧：我们高度重视对社会救助领域的监督管理。对包括低保在内的各类社会救助审核审批均严格执行申请受理、家庭经济状况调查、民主评议、资金发放、动态管理和监督管理等程序，严格履行书面告知程序，对新申请低保家庭各街道、乡镇100%入户检查，各区民政局均达到30%以上抽查审核比例。

同时，对低保、低收入人员都按要求定期开展复审和经济状况核对，严格执行社会救助工作人员及近亲属享受社会救助备案制度，长期公开社会救助相关数据，并且通过网站或其他方式向社会公布投诉举报电话。

此外，从2014年开始持续开展专项整治工作。2019年，我们将在前期工作基础上，结合新政策的出台调整，继续会同市纪委监委驻局纪检监察组开展社会救助领域作风问题专项治理工作，坚决杜绝“人情保”、“错保”等问题，切实维护困难群众利益。

（来源：新京报）

老年大学

浙江：老年电视大学办学实现新突破

2018年，浙江老年电视大学积极应对老年人需求，着力抓好课程建设、教学管理、送课服务等重点举措，各项工作均取得了明显成效。全省全年共计招生148.53万人次，较2017年增加3.23万人次。在全国率先发布老年远程教育省级地方标准，有力促进了基层办学服务水平的进一步提升。

主要做法：

一是以需求为导向，开设电视教学课程。从贴近老年群体需求出发，开设《茶文化趣谈》、《老年人安全与防范》、《智能手机与老年生活》和《健康生活24小时》4门电视教学课，内容包含养生保健、生活安全、现代科技等知识，较好地满足了老年人的求知欲望。

二是以质量为本，不断强化课程建设。通过公开征集选题、组织专家评审等，投入开发《岁月静好》、《老年人运动与健康》、《国学经典新读》和《老年人法律常识》4门教材，并全部办理了出版审批。完成了《共和国历史中的浙江记忆》和《煲出健康来》等5门课的电视教学片摄制。在2018年全国老年远程教育推进会上，我校开发的《清歌漫漫大家唱》和《老年人安全与防范》被评为全国老年远程教育优秀教材。

三是以创新为抓手，着力推进教学管理。扎实推进全国老年远程教育示范区创建工作，组织安吉县老年电大分校在实验区的基础上，深入开展示范区创建，11月初，该分校被中国老年大学协会命名为第二批全国老年远程教育示范区单位。在全国率先发布老年远程教育省级地方标准——《老年电视大学办学规范》，该规范以提高办学服务水平为核心，对组织架构、工作职责、制度建设、人员要求、办学服务和评价与改进等进行了统一规范和指标量化。举办全省分校负责人培训班，组织各级分校校长或教务负责人学习老龄化新形势下的老年教育、《老年电视大学办学规范》、分校办学实务等内容。

四是以服务为基石，提升老年电大影响力。组织庆祝浙江老年电视大学建校20周年系列活动，制作《一路相伴共绘精彩》宣传片和《金色二十载共书新未来》宣传册，举办各地市分校办学成就展，召开庆祝建校20周年大会，表彰省级办学“先进单位”、“先进工作者”和“杰出贡献奖”，总结办学成效，分析存在问题，提出了新时期老年电大的主要任务。开展省级讲师团“乐博士”大讲堂送课活动，来自浙江医院、浙江警察学院、省人民医院、杭州师范大学等专家教授为各地市分校送上了12堂精彩的课程，丰富了基层老年电大的授课形式与教学内容，受到了广大老年学员的一致好评。

2019年，浙江老年电视大学在省卫健委的领导下，将继续深入贯彻党的十九大精神，扎实推进教学研究、队伍建设、送课服务等各项教学工作，为全省积极应对人口老龄化和老年人健康事业做出应有的贡献。

（来源：浙江老年电视大学）

健康管理

中国老年学和老年医学学会脑认知与健康分会成立大会在北京师范大学隆重举行

1月20日,中国老年学和老年医学学会脑认知与健康分会成立大会在北京师范大学隆重举行。来自国内多家科研临床单位300余位知名专家学者以及北京市科学技术委员会、北京市卫生健康委员会的相关负责领导出席参加本次大会,共同见证脑认知与健康分会的成立,为推动我国认知神经科学与脑健康研究提速助力。

经分会第一届常务委员会第一次会议投票表决,由北京师范大学老年脑健康研究中心主任张占军教授担任分会主任委员,副主任委员9人,专家委员14人。学会共有来自全国26个省市自治区直辖市的委员267人,涉及老年学、老年医学、心理学、护理学、脑影像学、认知神经科学等众多学科。

中国老年学和老年医学学会是具有权威性、学术性和国际性的国家一级社会团体,脑认知与健康分会作为其直属分支机构,旨在建立老年脑认知与脑健康学术重镇和产学研结合的试点工程,凝聚专家学者及临床医生的学术力量和科研成果,推动脑科学和临床应用的结合,促进全民脑健康水平,共同开启中国国民脑健康发展新时代!

中国中央文史馆馆员、中国工程院院士王永炎,国家神经系统疾病临床医学研究中心主任、中国科学院院士赵继宗,北京大学第六医院院长、中国科学院院士陆林,中国老年学和老年医学学会会长刘维林,上海绿谷制药集团吕松涛,以及北京师范大学校长董奇等出席大会并致辞。

上海绿谷制药集团此次向大会主办方北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室捐赠1000万元,设立“BABRI 大脑奖”,旨在加强青年人才培养,促进科研活力。集团董事长吕松涛先生对分会的成立表示热烈祝贺,并高度赞扬了实验室以及北京师范大学老年脑健康研究中心多年来取得的丰硕成果,并希望与实验室和分会共同发展更紧密、更牢固、多层次、全方位的合作关系,为提升中国人口素质贡献更多的力量。

董奇校长向来宾介绍了北京师范大学在脑认知领域的研究及未来发展规划,并在致辞中表示,分会的成立具有特殊的时代意义和深远的现实意义,希望分会未来的学科维度更加多元,为开展国内更深入的交叉学科合作与研究搭建重要的桥梁,乘势借力,开拓创新,真正推动多学科交叉融合的发展。

王永炎院士在讲话中指出,分会的成立处于国家脑科学计划启动前夕,是应时应势的关键一步,是学科沟通与交流的桥梁与纽带。王院士向与会的专家学者提出,要以仁德胸怀修身,以诚敬品行做事,发挥华夏传统文明与西方现代文明相互整合的优势,包容消化现代理念和技术,创造性继承与创新性发展,为中国的老龄事业多做贡献。

刘维林会长对分会的未来发展提出五点希望与建议,要明确并坚持学会性质、功能与定位,发挥优势,为政府决策及老年健康服务;要坚持高标准严要求,规范运营;要坚持“产-学-研-用”相结合,争取良好的社会和经济效应;要坚持开放融合,与其他分会及社会组织加强交流合作;要加强队伍建设与人才培养,发挥平台作用,体现人才价值。

陆林院士介绍了当前老龄化的社会背景以及认知障碍及老年痴呆等疾病的防治现状,指出分会成立有其迫切性和必要性,分会对于国家脑科学计划的实施将是一支非常重要的力量,将极大推动我国脑认知研究领域的发展进程,并希望未来学会能够更好地发展,积极提升老年人生活质量,减少老年人认知功能损害。

本次大会由中国老年学和老年医学学会、北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室和北京师范大学老年脑健康研究中心主办,中国中医科学院中医临床基础医学研究所、北京京师脑科学与脑健康研究员以及上海绿谷制药有限公司协办。

(来源:中国网)

耐力训练抗衰老效果最好

据美国《医学快报》报道，德国莱比锡大学和萨尔大学的研究者发现，与力量锻炼相比，耐力训练能更好地抵抗衰老。

研究人员选取了 266 名身体健康的年轻人，他们平时都不怎么参加体育运动。参试者被随机分入耐力训练（连续跑步）、高强度间歇式训练（热身后将快跑与慢跑交替进行 4 次，最后通过慢跑冷却肢体）和力量训练（在器械上做循环运动，动作包括体后屈、卷腹、坐姿下拉、坐姿划船、坐姿小腿屈伸、前腿肌伸展、推胸和仰卧腿举等）三组，以及一个不运动的对照组。前三组每周锻炼 3 次，每次 45 分钟，总共有 124 人坚持下来。

在研究之初和最后一轮运动后，研究人员分别分析了参试者血液样本中白细胞的端粒长度和端粒酶活性。结果显示，与对照组相比，前三组参试者端粒酶活性和端粒长度都增加了，这对防止细胞衰老、提高细胞再生能力以及健康衰老都很重要。不过，与力量训练组相比，其他两组的端粒酶活性高了 2~3 倍，端粒长度也明显增加。

研究人员表示，耐力训练是促进健康衰老的重要机制，其中一种可能性是由于这种类型的运动影响血管中的一氧化氮水平，促使细胞发生积极的变化。此外，从进化论的角度来看，耐力训练能更好地模仿人类祖先旅行、搏斗等行为，涵盖的范围很广，跑步、游泳、滑雪和骑车等都属于耐力训练。

（来源：人民网）

养老金融

养老目标基金个税递延能否引爆销量？

养老目标基金可谓 2018 年基金行业的代表作。然而，养老目标基金“叫好不叫座”，大部分发行规模有限，甚至仅仅是“保成立”。今年 5 月，个税递延优惠有望“落地”，能否抓住这个机会做大规模，养老目标基金到底该怎么发行、怎么持续营销，未来纳入个税递延后销售难的状况能否改观，成为基金公司当下的一大焦虑。

养老目标基金对于基金公司具有战略意义。一旦发展起来，将带来比较可观的客户量，这些长线客户也比余额宝的客户群体更具价值。

养老目标基金可谓 2018 年基金行业的代表作。然而，养老目标基金“叫好不叫座”，大部分发行规模有限，甚至仅仅是“保成立”。今年 5 月，个税递延优惠有望“落地”，能否抓住这个机会做大规模，养老目标基金到底该怎么发行、怎么持续营销，未来纳入个税递延后销售难的状况能否改观，成为基金公司当下的一大焦虑。

2018 年 4 月，五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，第三支柱从理论走向实践。基金公司激发出极大热情，8 月份到去年底，已有 3 批共 40 只养老目标基金获批；13 只基金发行成立，总规模 43 亿份，但平均 3.3 亿的首募规模显著低于同期公募基金 9.5 亿份的平均

募集份额。

在养老目标基金的认购过程中，公司自购、员工自购的情况较多。易方达汇诚养老三年 FOF 的成立公告显示，该基金共募集约 2.28 亿份，公司自购约 2 亿份，占比 87.67%。汇添富养老 2030 三年持有混合 FOF 募集 2.5 亿份，员工自购 5055.8 万元，占比 20%。

一些基金公司对养老目标基金采取发起式形式。有业内研究人士分析，可能是基金公司面对发行压力的一个对策，先让基金成立，再做出业绩。

从销售渠道的情况来看，互联网端的销售情况差强人意。基金业内人士分析，可能是互联网销售渠道的用户比较年轻，还没有形成养老意识。

综合多位业内人士及分析人士的看法，养老目标基金发行难主要有几个方面的原因。一是整体市场低迷。2018 年股票市场持续走低，新基金发行普遍遇冷，权益类相关基金的发行尤其困难。“新基金发行越来越难，不止是养老目标基金，大部分基金都很难卖。”有基金销售向记者表示，“养老基金发行没赶上好时机。”

还有一个原因是首批 FOF 业绩不理想，影响养老目标基金的销售。2017 年四季度，首批 FOF 集中发行成立，这批 FOF 多为亏损状态。“养老基金和 FOF 具有相似性，首批 FOF 的业绩情况不佳，对养老目标基金的销售产生比较明显的影响。”业内人士分析。

此外，还有人认为，养老目标基金尚未享受个税递延优惠，也是投资者并不积极的一个原因。

根据规划，今年 5 月，养老目标基金有望被纳入个税递延优惠，但有了优惠政策，养老目标基金是否就能做大规模？“我们做过测算，个税递延的确可以省下一笔费用，但对普通投资者来说，能否兑现这部分收益，还要看基金净值波动情况。”有基金公司人士向记者表示。

根据近期的多项调查和研究结果，对于养老目标基金，参与的便利性是影响老百姓购买养老目标基金意愿的最重要因素。已经实现个税递延的养老险就存在不够便利的情况。

一家正在申报养老目标基金的公司市场部负责人表示，布局养老目标基金是一项具有战略性意义的工作，看好其未来长期的发展。现在很多产品首发规模不大，他们也有些担心，积极想办法希望获得满意的首发规模。

一家首批获批并很快完成发行的基金公司人士向记者表示，对于这只产品，他们不太在意首发规模，成立后一直在做持续营销。

一位基金研究人士表示，对于基金公司而言，养老目标基金的战略意义是挖掘更多客户群体。一旦发展起来，养老目标基金带来的客户量将比较可观，这些长线客户也比余额宝的客户群体更具价值。同时他也强调，作为战略性品种，不应该给基金发行设置门槛，应该让有能力、有意愿的基金公司都参与进来，各显其能，做好业绩。

（来源：证券时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/60339>

贾江副司长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上 的发言

人社部养老保险司副司长贾江表示，课题研究报告立足我国实际，借鉴国际经验，对第三支柱难点问题进行了透彻分析，为研究制定我国养老保险第三支柱政策提供了很好的借鉴。当前，第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险是多层次养老保险制度体系的短板，亟需加快建设。去年 2 月，按照国务院领导同志要求，人力资源社会保障部与财政部牵头，会同发改委、税务总局、一行两会成立工作小组，研究建立养老保险第三支柱。目前，工作取得一定进展，已就政策框架、统一的信息管理平台等内容形成初步思路。第三支柱制度建成后，将有利于健全多层次养老保险体系，应对人口老龄化，发挥补充养老功能，增进人民群众幸福感、获得感。

(来源: 养老金融 50 人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60379>

社会保障

江西：宜丰县向困难老人等困难群体拨付冬春救助金

为确保 2019 年春节前将全县困难群众冬春救助金发放到位，江西宜丰县民政、财政、老龄等部门抓紧核查工作，近日，该县有关部门已拨付了冬春救助金 260 多万元，并通过“一卡通”发放到所有符合条件的困难老人等困难户人员手中。

该县按照“民主评议、登记造册、张榜公示、公开发放”程序，采取进村入户、逐类逐人进行核实查验，对困难群众特别是建档立卡贫困户家庭情况，及时造册更新登记与公开、公示救助对象的基本信息，确保救助资金发放准确无误。同时，严格遵循资金发放程序，所有救助资金均通过惠民“一卡通”直接发放到救助对象手中，杜绝资金截留、挪用。

目前，该县财政部门已拨付冬春救助资金 260 万元，并通过“一卡通”发放到户，其中将直接惠及到 862 名困难老人，保障他过上一个安定祥和的新春佳节。

(来源: 宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60386>

广西：北海落实养老保险财政补助 13 亿元

近日，记者从北海市财政局举办的落实养老保险财政补助政策新闻发布会上获悉，2018 年，该市财政共落实养老保险财政补助资金 13 亿元，保障了全市各项养老金按时足额发放，维护了社会稳定。

据介绍，养老保险财政补助包括企业养老保险、机关事业单位基本养老保险和城乡居民养老保险三大块。企业养老金主要从参加企业职工基本养老保险的企业和个人缴纳的保险费中解决，若当年保险费收入不足出现缺口的，由各级财政从公共财政中解决。为了落实企业职工基本养老保险的补助政策，2018 年，该市各级财政筹措资金 9.71 亿元解决全市收支缺口，拨付 23.32 亿元确保全市企业养老金按时足额发放。

在对机关事业单位基本养老保险基金补助上，2018 年市本级财政筹措资金 1.31 亿元解决缺口，拨付 4.48 亿元确保市本级机关事业单位基本养老金的兑现；2018 年北海市、县（区）各级政府均能严格执行收支预算，按时足额发放养老金。

在对城乡居民养老保险基金补助上，2018 年各级财政共筹措资金 2.17 亿元并按规定转入县（区）社保基金财政专户，拨付城乡居民基本养老保险预算支出 2.01 亿元到县区人社部门，由各县区人社部门按政策规定审核并及时兑现。

(来源: 广西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60384>

国际交流

韩国：老人犯罪率激增 45%，“这年纪怎么了”？

说起韩国老人的晚年光景，你可能会想起韩剧里的和睦景象：几位老友相聚闲聊退休生活，与儿女家人共享天伦之乐，日子过得无比舒适……然而，现实却要悲凉得多。近年来，韩国老人犯罪率不断走高引发舆论关注。这批花甲老人曾是推动韩国经济腾飞的功臣，如今为何成了罪人？

银龄犯罪浪潮

“在韩国，青少年犯罪团伙不一定构成威胁。越来越多的案例表明，你需要提防的是老年人。”美国有线电视新闻网（CNN）近日写道。这种看似耸人听闻的说法并非空穴来风，官方统计数据 displays，2013年至2017年，韩国老人（65岁及以上人群）犯罪率激增45%。其中，老人犯下谋杀等重罪的比例攀升70%，达到1800起左右。相比之下，韩国整体犯罪数量不增反减，从185万起降至166万起。

据悉，这种银龄犯罪趋势从2010年前后开始蔓延。2008年，一名六旬男子纵火焚毁韩国国宝崇礼门，动机是对社会不满；2018年8月，一名七旬老人闯进奉化郡乡镇办公室枪杀两人，起因据称是邻里纠纷；2018年4月，浦项市一名六旬妇女在菜肴中倒入农药，企图毒死邻居……值得注意的是，这些老人犯下的罪行已不局限于为了改善生活的“抢盗”，而是上升为更恶劣的“烧杀”。

多重因素驱动

韩国刑法协会顾问李炯国（音）指出，为了预防、遏制和大幅减少老人犯罪，政府首先需要明确犯罪原因，从而制定具体对策。那么，这些老人究竟为何走上不归路？不少研究分析认为，越来越多的老人难以适应社会，渐与外界隔绝。生活贫困与焦虑、不满、孤立、抑郁等负面情绪相互交织，成为老人犯罪的驱动因素。

韩国国际大学教授韩东赫（音）发现，相比同时参加社交和经济活动的老人，不参加社交活动或失业的韩国老人更容易犯罪。因此，“解决老人犯罪问题的一种方法是为他们提供就业机会。”首尔东国大学教授、犯罪学家赵永武（音）指出，失业老人会感到与社会脱节，从而对他人产生敌意和反社会行为。“一无所有和孤独感可能导致失控和冲动。通过家庭、工作与社会建立更多联系的人往往更能自控，这可以阻止他们（犯罪）。”

除负面情绪，“越老越穷”是银龄犯罪攀升的另一大因素。有人会说，韩国老人没有退休保障吗？子女不养老吗？问题就在这里。2017年，韩国65岁及以上人口占人口总数超过14%，成为名副其实的“老龄社会”。然而，约有60%的老人无法领取养老金，主要因为养老体系存在缺陷。

韩国政府1988年启动国民年金制度，当时不少老人已经接近退休。由于没有缴足10年保费，不少老人无法享受这一福利。正如一名老人所言：“我们这一代人太忙了，忙着生存，忙着养育孩子，无法为退休生活做准备。”至于靠子女养老，背负着房贷、车贷等高昂的生活代价，不少年轻人的荷包已被掏空。

社会问题待解

面对“老龄危机”，有人选择乐活晚年，有人选择铤而走险，如今韩国监狱也在努力应对新形势。随着老年囚犯激增，各种心理和生理病症亟需一套解决方案。首尔一家惩教所的副所长李允熙

(音)指出：“他们不仅身体比年轻人弱，由于代沟和文化差异，他们和年轻人发生争执的几率更高。”

CNN 记者在走访首尔一家监狱期间发现，老年囚犯的活动区域内有轮椅、磅秤和测量血压设备。这里的一天从上午 9 时开始，喇叭里播放着欢快的音乐，大约 30 名穿着蓝色囚服和白色鞋子的老年囚犯来到礼堂开始运动。伴随着一首名为《我这年纪怎么了》的歌曲，教练敦促学员们左右移动，弯腰踢腿。这些老人行动缓慢，但对长期囚禁在小牢房里的他们来说，这是一天之中最主要的“放松”。

七旬囚犯朴某说：“这有助于预防痴呆，我认为这是一种情感治愈。”朴某已被关在这里两年，他认为老人犯罪攀升是缺乏工作机会和支持造成的，“当人们缺钱，犯罪率就会上升。”另一名囚犯卢某某出生于 20 世纪 40 年代末。他说，他这一代人经历了韩国历史上最艰难的一段时期，没有积蓄，也没有得到广泛的社会支持。

对许多老年囚犯来说，如何重返社会也是一个重要问题。约有 30% 的老年罪犯在获释后再次犯罪，超过 20% 累犯率。犯罪学家赵永武说，社会支持体系可在预防未来犯罪方面起到至关重要的作用。韩国最早将在 2025 年进入“超老龄社会”，公众必须理解许多老人面临的困境。

讽刺的是，监狱目前可能是不少老年囚犯唯一的“避风港”。卢某某说：“他们（被释放的囚犯）无处可去，没钱吃饭。”其实，不仅在韩国，日本等国也面临着“老龄社会”带来的冲击，如何让步履蹒跚的老人摆脱愤恨情绪，或许是不少政府亟需解决的一大难题。

(来源：解放网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60349>

日本居家养老制度成就“养老天堂”

世界上典型的老年国家，日本在 2005 年就已经迈入超高龄化社会，65 岁以上老年人口就占了总人口比例超过 1/4。而从另一个角度，日本人平均寿命高达 83 岁，位居世界第一，象征其养老制度及养老体系相对成熟，这都要归功于日本政府的引导与政策制定，促进居家养老的运行与发展。

而中国的养老产业刚刚起步，尚未形成完整、健全的产业链及体系，导致中日两国在居家养老的措施方面存在比较大的差异，主要体现在三个方面：

一是日本居家养老是以护理保险制度为基础，就是政府出钱请护理人员上门服务，老年人自己只需负担 10% 的费用。中国居家养老，包括请保姆在内的各项服务都需要自费，老年人负担很重。

二是日本有专门支撑家庭护理服务的人员培训与考核体系，所有护理人员均拥有国家专业资格证书，所有服务人员都有专业公司管理，而中国大多数是请私人保姆来护理。

三是日本居家养老的福利种类很多，共有 13 大类，基本可以满足不同老年人的不同需求。中国虽然近几年发展了小区老年护理，但还是缺少完备的服务体系和内容。

那么在日本，当一个人进入 65 岁的大关后，他能够享受政府的哪一些养老服务呢？

首先，日本政府会给他一笔 20 万日元（大约 1 万 2000 元人民币）的钱，用于其个人住宅的改造，以创造一个适合于老年人生活的环境。

譬如说，家里各处要装护手，厕所要进行适当的改造，要添置老年人专用的浴缸等等，都可以向当地的市政府去报销。这是日本对于每一位 65 岁以上的老人提供的一项特别的福利。

其次，老年人购买轮椅、手杖、护理床等，90% 的费用由政府承担，个人只需要承担 10%。政府还每年给老人 10 万日元，相当于 6000 元人民币，用于购买尿布等老人护理用品。

第三，日本政府将根据你的身体健康状况，对你作出护理等级的评定，然后根据不同的等级，支付给你不同金额的护理保险费，每个月最低的是 5 万日元，大约 3000 元人民币，最高的有 10 几万日元，相当于 1 万元人民币。

这笔钱干什么呢？就是请专业的护理人员来家里帮你洗澡，帮你打扫卫生，帮你按摩，甚至帮你做饭。或者每周 1 至 2 次开车来接行动不便的老人去附近的养老院，洗个温泉澡，吃一顿中饭，睡一

个午觉，然后与老人朋友们聊聊天，傍晚时分，再开车送你回家。

对于孤寡老人，日本各地政府还有一项特殊的「安危确认制度」，也就是要随时掌握老人的健康状况、是否还活着、有什么需要。那么这一项确认制度，是政府联系公共事业部门或者企业来共同实施的。

在日本，老年生活是以国民年金(养老金)、医疗保险、介护保险这「三道关」来全面实施保障的。正因为日本的居家养老的制度和政府的援助政策十分的完备，因此，日本70%以上的老年人，都是选择居家养老。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60367>

城市规划

黑龙江：哈市新政保护电梯安全老旧电梯可申请改造大修

市政府办公厅日前印发《关于加强电梯质量安全工作实施方案》。根据《方案》，我市将对无物业管理、无维护保养、无维修资金的“三无电梯”和存在重大安全隐患的电梯，通过挂牌督办，落实整改责任和资金，多措并举消除安全隐患和安全风险。对无物业管理的，由乡（镇）政府、街道办事处协调落实物业管理单位。对无维保单位的，由辖区市场监管部门提供当地维保单位名单，并督促物业管理单位落实维保。对无维修资金的，一方面，可由电梯所有权人成立相应管理组织，通过向业主筹集资金的方式解决；另一方面，紧急动用专项维修资金，或由政府补贴部分资金。

“高龄”电梯可申请进行安全风险评估

各区县（市）政府要依据相关规定，制定老旧住宅电梯更新改造大修有关政策，推进老旧住宅电梯更新改造大修工作。对于使用期超过15年，或运行故障率明显偏高、不能满足安全使用要求的老旧住宅电梯，使用单位可以提出申请，委托电梯检验、检测机构或者电梯制造单位等专业服务机构进行安全风险评估，根据评估结果进行大修、改造或更新。

我市将建立全市电梯应急救援处置服务平台，统一协调指挥电梯应急救援工作，加快完善以电梯使用单位为主体、电梯维保单位为主力、社会救援力量为补充的电梯应急救援体系。各区、县（市）政府要将电梯应急救援纳入本辖区应急救援体系。

发生电梯安全责任事故单位纳入“黑名单”

我市将建立电梯从业（含制造、安装改造维修、维保、使用、检验检测、安全评估等）单位和人员违法违规行为、服务质量等诚信记录，通过信用中国（黑龙江）等政务网站对外公布相关信息。按照国家关于失信企业协同监管和联合惩戒的相关要求，对严重违法失信电梯企业予以联合惩戒。将发生电梯安全责任事故、有严重违法违规等情况的单位纳入“黑名单”，定期向社会公布和相关部门通报，逐步淘汰不良信用单位。

我市将开展电梯质量提升行动，鼓励和支持电梯企业提供高于国家标准的优质产品和服务。以市政府购买服务的方式，每年组织电梯制造质量监督抽查，对电梯安全保护装置和主要部件安全质量进行一致性核查，对存在问题的企业采取公开曝光、约谈企业负责人等措施，促进电梯制造企业持续提升产品质量。

(来源: 哈尔滨市政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60382>

热问快答

山东: 社保卡个人账户金、养老保险、换卡等政策解读

近日, 市人力资源和社会保障局根据网友提问, 就社保卡个人账户金、居民养老保险、社保卡换卡等政策进行解读如下:

实例 1: 某企业职工徐女士咨询:2019 年 1 月是否从社保卡个人账户内扣除大额救助金和长护保险金? 扣多少钱?

答: 2019 年我市在职职工和退休人员按年度一次性缴纳大额救助金和长护保险金, 标准分别为大额救助金每人每年 36 元, 长期护理保险金每人每年 30 元。2019 年 1 月 20 号后一次性从社保卡医保个人账户中扣除。

实例 2: 李先生系芝罘区户口, 咨询: 2019 年烟台市城乡居民基本养老保险的缴费和待遇标准?

答: 按现行政策, 烟台城乡居民基本养老保险的缴费标准分 11 个档次, 分别是 500 元、600 元、800 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元、13000 元(该档次不能作为补缴标准), 各县市区可以根据实际情况选择其中部分缴费档次。居民养老金月领取标准=基础养老金+个人账户养老金(个人缴费积累额÷139)。基础养老金由各级政府支付, 芝罘区为 165 元/月。个人账户养老金取决于个人缴费累积额, 缴的越高, 领的越多。按照规定缴费, 年满 60 周岁、符合条件的居民即可申领居民养老金, 终生领取。

从 2019 年开始, 居民基本养老保险征缴业务由税务部门负责。

实例 3: 孙女士的社保卡芯片损坏, 不能继续使用, 咨询: 如何补办?

答: 社保卡在使用过程中损坏不能使用的, 需持社保卡、身份证到发卡银行办理卡损卡坏手续。持农业银行、工商银行、建设银行、中国银行的社保卡, 可到发卡行任一支行以上网点柜台办理即时换卡手续。

(来源: 胶东在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/60364>

快乐生活

“庆祝改革开放 40 周年全国老年人书法绘画摄影大赛”颁奖大会在京举行

1 月 15 日, 全国老龄办在北京举行“记录历史足迹再创时代辉煌”庆祝改革开放 40 周年全国老年人书法绘画摄影大赛颁奖大会。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军出席并致辞。

此项大赛由全国老龄办主办，华龄出版社、中国老年大学协会、中国老年书画研究会、新华网股份有限公司承办，北京中颐华融科技有限公司协办，自开展以来受到社会各界广泛关注，新华网官方页面浏览超过1200万次，官方微信公众号关注人数超过8万人，新华网累计稿件数量超过50条。全国共有3万多老年人参加，集体报名参赛超过600家，征集超过3.2万件作品，覆盖31个省(区、市)及港澳地区，参赛老年人中90岁以上的34人，80岁以上的293人，年龄最大的98岁。共有702件作品获得书法、绘画、摄影类特等奖、一等奖、二等奖和三等奖，854件作品获得优秀奖，45家单位获得优秀组织奖。

王建军向获奖单位和个人表示祝贺。他指出，庆祝改革开放40周年全国老年人书法绘画摄影大赛，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极应对人口老龄化的重要举措。对增强全社会人口老龄化国情意识，抒发亿万老年人对改革开放的深厚感情，传承中华优秀传统文化，丰富老年人精神文化生活，传播正能量，讴歌新时代，再创新辉煌，具有特殊意义。大赛参与广泛、内容丰富、反响热烈，为广大老年人提供了一个参与经济社会文化发展的良好平台。

王建军要求，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记关于加强老龄工作的指示精神，积极看待老龄社会，积极看待老年人，积极看待老年生活。要积极参与人口老龄化国情教育，做积极老龄观的倡导者、实践者、先行者，营造积极应对人口老龄化新局面。社会各界要持续关注老年文化活动发展，搭建平台、创造条件，调动广大老年人参与社会的积极性、主动性，在全社会弘扬敬老养老助老新风尚。

会上，大赛组委会公布了获奖名单，向大赛各类作品获奖代表颁发证书，来自中国老年大学协会会员校的老年大学学员们为大会奉献了精彩的文艺节目。全国老龄办、中国老龄协会机关各部门、各直属单位、代管社会组织的负责人，来自全国各地获奖者代表、老年大学学员代表、中央主流媒体及老年媒体共500余人参会。

(来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/60372>

老年说法

养老院收取高额押金当止

近日，范先生在为老人挑选养老院时，看中了上海市一家名为椿萱茂虹湾长者社区的养老机构，但销售人员表示，两位老人除了每月需缴纳12000元的月费外，入住一间房还需一次性缴纳65万元的押金。

老年人入住养老院该不该收取一定的押金，虽然说法各异，但总的来说，还是有一定道理的。比如，老人在养老院时突发疾病，一时又找不到老人的家属，养老院肯定不能见死不救，将老人送往医院救治，就需要产生相应的费用，有了押金，就可以及时给老人付上医药费，这对双方都有好处。再如，极个别子女把老人送到养老院后就不管不顾，甚至长期欠缴老人的入住费和护理费等费用，收取一定的押金，也是为了防范此类事件的发生。再者，有些老人损坏了养老院的公物，也可以从押金中扣抵赔偿。

虽然养老院收取一定的押金有其合理性，但其弊端也很明显。一是收费随意性太大。少的收四五万元，多的要收几十万元，甚至上百万元。有的养老院把收费标准上墙公示了，并没有打闷包，可是收费的随意性还是让老人及家属有点摸不着头脑。像这家养老院收取如此高的押金，目的就是为了设置门槛，挡住一部分“低端”客户，这就带有明显的歧视意味。二是押金的安全性存疑。假设一家养老

院有 200 位老人入住，每人收取 10 万元的押金，那就是 2000 万元的巨资。养老院会不会拿这笔钱去搞投资，谁来监管？如果投资失败的话，老人想维权恐怕很难。三是就算这笔钱只是存银行或是买国债的话，每年的利息收入也很可观，那么，利息收入属于养老院所有还是分给老人呢？

所以，对养老院收取押金一事，应引起相关部门的重视，对收取高额押金的行为更要说不。首先，应制定老年人入住养老院所付押金的标准，避免养老院各行其是。具体以老人每月付费的 5 到 10 倍为宜，这样既可以保护养老院的权益，也减轻了老人的入住压力。其次，养老院收取的押金，应该以一定的比例上交到指定账户内，便于相关部门监督。同时，应该严厉禁止养老院拿老人的钱去搞各种投资，也不得把押金挪作他用，凡违反者应给予严处。至于由押金所产生的利息，也应该归老人所有，每年一结，冲抵入住费。只有这样严格的制度建设，才是对老年人合法权益的最好保护，也避免了养老院“犯错”的可能性。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60340>

死在旅居养老路上的老人

旅居养老让两位老人以为终于找到满意的养老方案，不过入会三年，他们始终未能入住汉唐承诺的怀柔养老基地。却不想，在 9 月的这次两日游中他们意外阴阳两隔。

2018 年 9 月 20 日入夜，81 岁的耿玉梅终于带着 80 岁的老伴毕绍刚的尸体启程返京，他们的目的地也从原本酒仙桥的家变成了火葬场。现在，耿玉梅已向法院递交诉状，等待开庭。

当天是他们参加汉唐华盛集团（以下简称汉唐华盛）组织的免费两日游的最后一天。旅游地是河北保定市的易县太行水镇。如果不是汉唐华盛许诺了“物美价廉”的养老院床位，他们便不会与这家公司发生交集。

这是一对典型的中国老人。90 年代在北京国营工厂技术岗位退休后，耿玉梅和毕绍刚迎来儿女的下一代，看护孙辈直到他们长大成人。此后，侍奉多年的老母亲安逝，耿玉梅和毕绍刚才真正开始了自己的退休生活。为不给予子女增添负担，他们自己着手寻觅合适的养老地。

2015 年，汉唐华盛进入两位老人的视野。这个宣称以“旅居养老”为主营业务的公司对老人们承诺，只要缴费成为会员后，便可优先获得汉唐华盛在怀柔自有产权的养老院床位，每人每月只要 1500 元，费用甚至比公立养老院还优惠。此外，会员还可以享受年息 10% 的高额返利，汉唐华盛还会组织大家外出旅游，除短途免费项目外，会员在长途旅行项目也可享受价格优惠。“你走得动，我就带你玩，走不动了，就回到我汉唐华盛，给你们养老送终”。汉唐华盛董事长徐明在公司宣讲中这样对老人们介绍。

一切都让耿玉梅和老伴心动，双方在 2015 年 11 月签订会员合同，入会费为 10 万元。此外，还有 20 万和 30 万两档。旅居养老让两位老人以为终于找到满意的养老方案。却不想，在 9 月的这次两日游中他们意外阴阳两隔。

这是一次大概率可以避免的意外死亡。9 月 20 日，在返程前最后一顿午餐开始后不久，毕绍刚因吃馒头被噎住随即倒地。易县狼牙山中心卫生院出具的诊断证明书显示，毕绍刚被急诊科收治，临床诊断为“因窒息入院后无生命体征”。

毕绍刚死亡后，汉唐华盛负担了急救车运输费和老人的丧葬费。但对于耿玉梅一家的赔偿要求，双方多次沟通之后，未能达成一致。在耿玉梅子女最初提供给财新记者的赔偿书中，他们要求汉唐华盛支付 200 万元的赔偿金。但汉唐华盛认为这一金额并不合理。汉唐华盛总裁李中原对财新记者表示，他们聘请的律师经过评估测算认为最终赔偿金额应该在 30 万元以内，而且汉唐华盛的员工都统一接受过急救培训并获得相应证书，毕绍刚并非因汉唐华盛抢救不力身亡。他表示，汉唐华盛愿意通过法律程序解决赔偿争议。

但是，李中原口中接受过统一急救培训的汉唐华盛工作人员，在毕绍刚到底之后所采取的急救措

施并非最被推荐和常用的“海姆立克”急救法，而是不停捏掐老人的虎口和人中。因此耿玉梅一家认为，汉唐华盛采取的错误急救措施直接导致毕绍刚死亡，并且他们没有防范老人在旅行中出现意外风险的任何手段。据耿玉梅回忆，当时 200 多位老人的旅行团中没有一名专业医护人员陪同。而且景区位置偏远，从事发到辗转送入卫生院也导致毕绍刚错过最佳抢救时机。

目前，耿玉梅已经通过子女聘请律师正式向法院递交诉状，其子女要求的赔偿金额也在律师的建议下由 200 万元缩减至 56 万元。相比于赔多少钱，耿玉梅更关心的是要给老伴要个说法。她告诉财新记者：“我要给我老头伸冤，我们被汉唐华盛骗了。”

直到毕绍刚去世，耿玉梅和他都未能住进怀柔养老基地。

公司资料显示，汉唐华盛集团由北京汉唐华盛生物科技有限公司发展而来，该公司成立于 2011 年，法人为徐明明，即耿玉梅口中的徐明。耿玉梅和老伴的会员协议上盖的也是北京汉唐华盛生物科技有限公司的公章。该公司宣称是一家集中医康复理疗、老年养生、旅游、老年地产、养老院、传统文化传播为一体的大型集团化企业，会员已达数十万人。

经过财新记者多方调查发现，提供养老服务和养老院床位虽然是汉唐华盛吸引众多老人成为会员的最大卖点，但养老只是汉唐华盛赚钱的噱头，徐明明、王刘芳、李中原一直真正在做的主要是带老人出游和售卖汉唐华盛美好的养老概念。

养老蓝图

虽然每月退休金加起来已经涨到每月 9000 多元，但除去药费和生活费，耿玉梅和毕绍刚的退休金不足以支付两个人同时住进心仪的养老院。

财新记者通过搜索北京多家养老院报价发现，需要协助的半自理型老人，每月床位费一般起步价在 2000 元，而养老院地理位置和院内软硬件条件都较好的养老院，起步价也会翻番至 4000 元~6000 元，有的甚至需要上万元。

耿玉梅和老伴选择汉唐华盛就是看重了这极低的价格。“一个床位一个月才 1500 元，哪有这样便宜的住处？”

2015 年 11 月 29 日，耿玉梅和毕绍刚与汉唐华盛签约，加入其“幸福养生养老方案”，在缴纳 10 万元现金之后正式成为会员，每年返还 10% 的利息收入，三年后可退费，也可用于抵扣公司提供的服务项目，包括旅游和养老院开支，如果没有产生消费，可全额退款。会员将来还可以每月每床位 1500 元的极低价格优先入住公司自建的养老院……

赚更多老人的钱

虽然长途自费项目耿玉梅和老伴从不参加，但能让她和老伴走出家门、有事可做的短途免费项目，他们几乎只要接到电话就会参加。

“有时候都不知道具体是去哪儿，上车之后互相一问都不知道。反正带我上哪就上哪。”耿玉梅说。达到景点之后，老人被要求记住车牌号和归队时间，之后自由活动。

汉唐华盛组织的短途游以北京市郊区以及临近的河北省境内为主。据汉唐华盛官网介绍，京郊游包含北京周边多个旅行景点，例如白洋淀、十渡、避暑山庄、南戴河等，活动内容包括采摘、漂流、篝火晚会等……

死亡降临

耿玉梅的儿子和女儿都不知道他们在 9 月 19 日要去太行水镇。据其儿女介绍，自己很少知道父母的出行计划，很多时候都是打电话问候时才得知他们已经外出游玩。

意外发生在 9 月 20 日午饭期间。根据耿玉梅的回忆，午饭在 11 点半开始，她和老伴被安排坐在第十五桌。毕绍刚拿着馒头没吃几口就突然站了起来，嘴角流了些口水，耿玉梅觉得不对劲便大喊“快来人”。……

“老年人生活平台”如何打造

直至毕绍刚死亡，耿玉梅才开始怀疑，汉唐华盛承诺的老有所养的美好愿景能否实现。

在耿玉梅和毕邵刚的会员合同上，汉唐华盛方面扣印的公章为北京汉唐华盛生物科技有限公司，签字人为徐明明。这也是徐明在汉唐华盛相关公司工商资料上的名字。而王刘芳与徐明明为夫妻关系。在汉唐华盛相关公司中，她在其中多家担任公司法人。

记者通过搜索工商信息查明，汉唐华盛相关公司共9家，徐明明、王刘芳在其中交叉担任法人、监事以及高管等职位。在这9家公司中，北京汉唐华盛生物科技有限公司和北京汉唐华盛养老产业投资管理有限公司为汉唐华盛主要运作资产……

没有兑现的承诺

汉唐华盛的发迹史也与其开始做会员制的时间轴基本吻合。

耿玉梅和老伴跟汉唐华盛签约的时间是2015年11月29日。耿玉梅说，他们即使不是汉唐华盛第一批会员，也是它推出这种会员制之后早期的购买者之一。“绝大部分都是我们这个年龄，奔着养老去的。有一次宣讲会上说已经有3000多我们这样的会员。”至于究竟发展了多少会员，汉唐华盛从未拿出过可靠的证据。

耿玉梅告诉财新记者，过去三年中，会员协议中的七项内容只有不定期组织旅游可以视为基本兑现，包括养老床位在内的其他六项都沦为一张空文……

涉嫌非法集资？

除了养老和旅居以外，汉唐华盛还承诺高额返利。

根据协议，汉唐华盛为会员提供每年10%，共计三年的返利。耿玉梅和老伴交了10万元，所以每年有1万元的返利。“我们选的是最低的，还有交六十万上百万的，很多也是奔着这利息去的”。也就是说，耿玉梅和老伴三年会员期满后，除了会员费还本，还有3万元利息收入。以五年期银行定期存款利率为例，2018年国有四大银行也都只在3%上下。很明显，汉唐华盛承诺10%的年化收益显得诱惑力巨大。

而耿玉梅说，汉唐华盛一直在劝说自己投入更多的钱。2017年9月，耿玉梅在对接自己和老伴的汉唐销售人员王乐的推销下，又交了10万元。“他说就算8%也比银行利息高，而且还每年返一次利”。至于利息为何下降，耿玉梅认为，最早的10%返利是为了吸更多的人进来，入会的人多了，利息自然也就越来越低。

但汉唐华盛此举的合法性令人生疑……

（来源：新浪看点）

政府购买服务

河南：平顶山市省厅下达 2018 年政府购买居家和社区养老服务主体项目招标公告

河南求实工程造价咨询有限公司受平顶山市民政局委托，对平顶山市省厅下达 2018 年政府购买居家和社区养老服务主体项目进行公开招标，欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、招标项目名称及编号：

- 1、项目名称：平顶山市省厅下达 2018 年政府购买居家和社区养老服务主体项目
- 2、采购编号：2019-01-122

二、招标项目简要说明：

1、采购内容：购买居家养老服务（助餐、助浴、助洁、助医），社区养老服务（文体娱乐、主题活动、专题讲座、兴趣娱乐、志愿者服务、巡视服务、健康管理）；具体要求详见招标文件。

2、服务期：1 年。

三、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，提供下列材料：

1.1 依法在民政部门或工商部门登记成立，经营范围包含养老服务的社会组织、企业、机构等社会力量，提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件；若供应商为自然人，则提供自然人的身份证明；

1.2 2017 年度经审计的财务报告（供应商若为新成立企业，提供自注册年度后的审计报告或财务状况表）或银行出具的资信证明，2018 年 6 月份以来任意一个月依法缴纳税收（免税机构除外，提供相关证明材料）和社会保障资金的相关材料；

1.3 投标人应结合本项目实际情况编制合理健全有效的服务方案；具备履行合同所必需的设备和专业技术能力或承诺书；

1.4 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

2、提供“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、“中国政府采购”网站（www.ccgp.gov.cn）的“政府采购严重违法失信行为记录名单”查询网页，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝其参加政府采购活动；

3、提供法定代表人（其他组织的为负责人）身份证或授权委托书及委托代理人身份证；

4、本项目不接受联合体投标。

四、招标文件的发售信息

1、报名时间：2019 年 1 月 21 日 00 时 00 分整至 2019 年 1 月 25 日 23 时 59 分整。

2、报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在供应商报名需凭 CA 数字证书通过全国公共资源交易平台（河南省·平顶山市）（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统进行报名。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>

办理 CA 证书：<http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>

3、招标文件的获取：

（1）招标文件出售时间：2019 年 1 月 21 日 00 时 00 分整至 2019 年 1 月 25 日 23 时 59 分整。

（2）招标文件售价每个标段人民币 500 元，售后不退。

（3）缴费方式：转账或电汇支付招标文件费到指定账户。

支付账户名称必须和投标人名称一致且已在平顶山市公共资源交易投标人（供应商）库中录入的账户（基本户或一般户均可，不支持结算卡支付）

(4) 汇入账户和帐号：（保证金账户详见招标文件）

收款单位全称：平顶山市公共资源交易中心

账号：6013301012010093076

开户银行：平顶山银行行政中心支行

(5) 潜在投标人网上报名、招标文件费转账成功后，须在平顶山市公共资源电子化交易系统中，将招标文件费成功绑定至所投项目和标段，之后方可下载招标文件，纸质招标文件不再出售。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11597.jhtml>

注：考虑到人为操作和跨行转账时间延误等因素，招标文件费绑定工作的截止时间为开始报名起至报名截止时间后两天，请投标人尽早进行招标文件费绑定工作。

4、其他事项：

(1) 供应商应仔细阅读操作手册，在本公告中要求的截止时间前完成网上报名、招标文件费、投标保证金的缴纳和绑定等工作。并充分考虑人为操作和银行异地跨行转账到账的时间等因素，因投标人操作不当或银行到账时间等问题造成的无法报名、无法下载招标文件、无法投标等一切后果，由供应商自行承担。

(2) 招标文件费收取，交费绑定后才能下载招标文件。招标文件下载时间：2019年1月21日至2019年2月12日（投标截止时间前1日24:00）。

五、投标文件的接收信息

1、投标文件接收截止时间：2019年2月13日上午9:00

2、投标文件接收地点：平顶山市公共资源交易中心开标厅

六、开标有关信息

1、开标时间：同投标文件递交截止时间

2、开标地点：同投标文件递交地点

3、逾期送达指定地点的投标文件、采购人不予受理

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》、《河南省公共资源交易公共服务平台》、《全国公共资源交易平台（河南省·平顶山市）》上发布。

八、联系方式

采购人：平顶山市民政局

联系人：芦女士闫先生

电话：1393996969713781070786

地址：平顶山市光明路与和顺路交叉口向东500米路南

招标代理机构：河南求实工程造价咨询有限公司

联系人：张女士

电话：0375-270777315238266287

地址：平顶山市黄河路与光明路交叉口向东500米路北平信佳苑3号楼2单元101室

2019年1月18日

（来源：中国政府采购网）

河北：民政事业服务中心养老公寓楼室外工程招标公告

开标时间：2019年01月31日09时30分

项目名称：民政事业服务中心养老公寓室外工程

机构项目编号：HB2019013140020034

项目联系人：尹志鹏

项目联系电话：0312-5061572

采购人：容城县民政局

采购人地址：容城县

采购人联系方式：0312-5612126

代理机构：保定通达招标有限公司

代理机构地址：保定市七一东路未来石4号楼18层

代理机构联系方式：0312-5061572

预算金额：161.670526万元

投标截止时间：2019年01月31日09时30分

获取招标文件开始时间：2019-01-21

获取招标文件结束时间：2019-01-25

获取招标文件地点：容城县公共资源交易中心（容城县白洋淀大道荣乌高速口南行约500米右侧容美路综合服务中心二楼）

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：500元

开标地点：容城县公共资源交易中心二楼开标室（容城县白洋淀大道荣乌高速口南行约500米右侧容美路综合服务中心二楼）

供应商的资格要求：1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的资格要求；2、具备建设行政主管部门颁发的市政公用工程施工总承包三级或以上资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力；3、拟派项目经理需具备市政工程专业贰级或以上注册建造师执业资格和有效的安全生产考核合格证B本，且未担任其他在建工程项目的项目经理；4、具备有效的安全生产许可证；5、供应商在投标截止时间前未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单（查询地址为“信用中国”和“中国政府采购网”网站）；6、同一集团公司下的不同子公司或分公司只允许一家单位投标；7、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

采购数量：一项

技术要求：详见磋商文件

备注：一、供应商报名时携带的资料原件及加盖单位公章复印件一套：营业执照副本、市政公用工程施工总承包三级或以上资质、安全生产许可证、拟派项目经理需具备市政工程专业贰级或以上注册建造师执业资格和有效的安全生产考核合格证B本、项目经理无在建承诺函、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的声明、河北省公共资源交易服务平台注册成功打印页、法定代表人授权委托书及委托代理人身份证（法定代表人到场提供身份证明），本项目资格后审。二、各供应商报名前，需先在河北省公共资源交易服务平台（<http://www.hebpr.cn/>）进行注册登记，如已完成注册登记的无需再次注册登记，因供应商自身的原因未能及时完成注册登记，将会导致报名不成功，其后果由投标单位自负，注册登记完成后需在报名有效期内按磋商公告要求到公告中指定地点进行现场报名。（若报名过程中对平台操作有任何疑问请拨打技术支持电话：0312-5075321）。

（来源：中国政府采购网）

山东：莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目公开招

标公告

一、采购人：莘县民政局地址：莘县商业街东首联系方式：0635-7360556 采购代理机构：山东冠宇招标有限公司地址：山东省聊城市东昌府区县（区）利民东路26号东昌府区水利科技推广中心大楼501、502号联系方式：15725565253 二、采购项目名称：莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP371522201902000019 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务 1（1）具备政府采购法第二十二条第一款规定的条件；（2）具备中华人民共和国有效的营业执照及相应的经营范围；（3）具有养老机构经营资质证书《养老机构设立许可证》；（4）本项目不接受联合体投标。579.902500

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019年1月19日9时0分至2019年1月25日17时30分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：东昌府区利民东路26号520标书发售室（剧院路口东50米路南）3.方式：投标人须先在中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）注册并报名。然后以电汇方式（山东冠宇招标有限公司莘县分公司开户行：中国建设银行莘县支行振兴街分理处账号：37050185789000000188）汇款，须在电汇底联备注“莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目”，【请将报名资料（营业执照、资质证书、法人代表授权书扫描件）、电汇底联扫描发送至邮箱 a337573996@163.com，并在邮件注明莘县城区中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务目标书费及投标企业全称、联系人和电话】。4.售价：300元五、公告期限：2019年1月19日至2019年1月25日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019年2月13日13时30分至2019年2月13日14时0分（北京时间）2.地点：莘县政务服务中心六楼开标室七、开标时间及地点 1.时间：2019年2月13日14时0分（北京时间）2.地点：莘县政务服务中心六楼开标室八、采购项目联系方式：联系人：山东冠宇招标有限公司联系方式：15725565253 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目为政府采购项目，执行政府采购政策，具体要求详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60380>

河北：容城县民政局养老公寓楼建设附属设施项目公开招标公告

安徽合普项目管理咨询集团有限公司受容城县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对容城县民政局养老公寓楼建设附属设施项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：容城县民政局养老公寓楼建设附属设施项目

项目编号：AHHPZFE2019-009

项目联系方式：

项目联系人：崔梦玉

项目联系电话：19801978186

采购单位联系方式：

采购单位：容城县民政局

地址：容城县奥威路118号

联系方式：任少鹏 0312-5612126

代理机构联系方式：

代理机构：安徽合普项目管理咨询集团有限公司

代理机构联系人：崔梦玉 19801978186

代理机构地址：河北省保定市容城县锦泰花园 A 区二号楼四单元

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

建设规模：主要建设养老公寓楼的附属设施，其中包括屋顶太阳能热水供应系统和室外消防水池泵房及室外消防管网

二、投标人的资格要求：

2.本次招标要求投标人须具备市政公用工程施工总承包叁级及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力；3.投标人拟派项目经理须具备市政工程专业二级（含以上级）注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格（B 类）证书，且符合注册建造师执业管理办法规定，且无在建工程（注：工程已结束但未取得竣工验收报告的项目也视为在建工程），否则将按照有关法律法规等规定处理；4.在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）中被列入失信被执行人名单的投标人，不得参加投标；5.单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标，违反以上规定的，相关投标均无效；6.本次招标不接受联合体投标

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：114.36351 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 21 日 09:00 至 2019 年 01 月 25 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：容城县公共资源交易中心

招标文件售价：¥400.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场发售

四、投标截止时间：2019 年 02 月 12 日 09:30

五、开标时间：2019 年 02 月 12 日 09:30

六、开标地点：

容城县公共资源交易中心二楼开标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

落实的政府采购政策：落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60381>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政

府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达